

**IPOTESI ACCORDO INTEGRATIVO DEL CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO PER IL FONDO ASSISTENZA
E PREVIDENZA DEGLI APPARTENENTI ALLA DIREZIONE CORPO POLIZIA MUNICIPALE (ART.208 CDS) –
ANNI 2015-2017**

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA E TECNICO-FINANZIARIA
(art. 40 c. 3 sexies D Lgs 165/2001 –
Circolare del Ministero dell'economia e delle Finanze n. 25/2012)**

Premessa

La presente relazione illustra gli aspetti procedurali e sintetizza il contenuto del contratto integrativo utilizzando la modulistica allegata alla Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 25/2012; ne attesta inoltre la compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale.

Seguendo le disposizioni riportate nella sopra richiamata circolare, ogni sezione è completa con l'illustrazione delle voci elementari corredate dalle informazioni ritenute necessarie e compatibili con la natura dell'accordo in fase di sottoscrizione, secondo le indicazioni fornite nella medesima circolare che ne generalizzano l'obbligatorietà a qualunque forma di accordo, comunque denominato. Le parti non pertinenti sono comunque presenti con la formula "parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo" per consentire all'organo di certificazione (Collegio dei Revisori) di valutare anche la coerenza delle parti ritenute non pertinenti.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	31/7/2015
Periodo temporale di vigenza	2015-2017
Composizione della delegazione trattante	<i>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Direttore Generale Giacomo Parenti Componenti:</i> <ul style="list-style-type: none">- <i>Coordinatore Area Risorse Marina Ristori</i>- <i>Direttore segreteria generale e affari istituzionali Patrizia De Rosa</i>- <i>Comandante Corpo Polizia Municipale Marco Seniga</i>- <i>Direttore Risorse Umane Valerio Iossa</i> <i>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL/FP, CISL/FP, UIL/FPL, USB/PI, CSA, COBAS, DICCAP Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): CGIL/FP, CISL/FP, CSA, DICCAP</i>
Soggetti destinatari	Personale del comparto
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	<i>Destinazione risorse ex art. 208 CdS alla costituzione di un fondo di previdenza e assistenza integrativo per il personale dell'area della vigilanza</i>
adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.

Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p><i>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009</i></p> <p>Il sistema di valutazione delle performance è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 288 del 11.8.2012 e ss.m.i.</p>
	<p><i>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009</i></p> <p>Il programma è stato adottato con Delibera di Giunta n. 24/2014</p>
	<p><i>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009</i></p> <p>Il documento risulta regolarmente pubblicato nella rete civica comunale sotto la sezione "Amministrazione trasparente": http://www.comune.fi.it/export/sites/retecivica/comune_firenze/Amministrazione_Trasparente/Disposizioni-general.html.</p>
<p><i>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</i></p> <p>La validazione della relazione della performance è prevista nel Regolamento approvato dalla Giunta l'11.08.2012. Con delibera di Giunta n.160 del 23/05/2014, a seguito di esplicita validazione dell'OIV, è stata approvata la Relazione sulla performance per l'anno 2012.</p>	
Eventuali osservazioni	

Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

- a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata;

Il presente accordo non concerne istituti disciplinati dai contratti collettivi nazionali né la destinazione delle risorse del salario accessorio dei dipendenti, ma la destinazione di una parte dei proventi da sanzioni al codice della strada al finanziamento di un fondo integrativo per la previdenza e l'assistenza del personale di vigilanza (art. 208 comma 4 lett c).

L'art. 208 del D.Lgs 285/1992 disciplina le modalità con cui gli enti locali destinano i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per le violazioni al Codice della strada, prevedendola possibilità di devolvere parte dei proventi stessi a finalità di assistenza e previdenza a favore del personale appartenente al Corpo di Polizia Municipale.

Più precisamente l'art. 208 del Codice della strada (CdS) dispone che:

[...] c. 4 . Una quota pari al 50 per cento dei proventi spettanti agli enti di cui al secondo periodo del comma 1 e' destinata:

a) in misura non inferiore a un quarto della quota, a interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente;

b) in misura non inferiore a un quarto della quota, al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto

di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia provinciale e di polizia municipale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12;

c) ad altre finalita' connesse al miglioramento della sicurezza stradale, relative alla manutenzione delle strade di proprieta' dell'ente, all'installazione, all'ammodernamento, al potenziamento, alla messa a norma e alla manutenzione delle barriere e alla sistemazione del manto stradale delle medesime strade, alla redazione dei piani di cui all'articolo 36, a interventi per la sicurezza stradale a tutela degli utenti deboli, quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti, allo svolgimento, da parte degli organi di polizia locale, nelle scuole di ogni ordine e grado, di corsi didattici finalizzati all'educazione stradale, a misure di assistenza e di previdenza per il personale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12, alle misure di cui al comma 5-bis del presente articolo e a interventi a favore della mobilita' ciclistica.

5. Gli enti di cui al secondo periodo del comma 1 determinano annualmente, con delibera della giunta, le quote da destinare alle finalita' di cui al comma 4. Resta facolta' dell'ente destinare in tutto o in parte la restante quota del 50 per cento dei proventi alle finalita' di cui al citato comma 4.

5-bis. La quota dei proventi di cui alla lettera c) del comma 4 puo' anche essere destinata ad assunzioni stagionali a progetto nelle forme di contratti a tempo determinato e a forme flessibili di lavoro, ovvero al finanziamento di progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, nonche' a progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni di cui agli articoli 186, 186-bis e 187 e all'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia provinciale e di polizia municipale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12, destinati al potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale

L'art. 17 del CCNL 22/1/2004 – personale non dirigente - dispone, per la gestione di tali risorse, la competenza degli organismi previsti all'art.55 C.C.N.L. 14/09/2000.

Analogamente l'art 19 del CCNL 22/2/2006 – area dirigenza - prevede in merito alle medesime risorse la partecipazione ad un organismo unico di gestione per dipendenti e dirigenti della Polizia Municipale.

Si tratta a norma dell'art.55 C.C.N.L. 14/09/2000 di organismi formati in maggioranza da rappresentanti di dipendenti in conformità di quanto previsto dall'art.11 Statuto dei Lavoratori (L.20/05/1970 n.300);

Richiamando quanto deliberato in materia dalla Corte dei conti regione Veneto (n. 203 del 11/7/2013) le risorse impiegate per la realizzazione della finalità previdenziale di cui all'art. 208 CdS costituiscono "spesa per il personale", in quanto hanno occasione e motivo nello svolgimento di compiti e mansioni espletati nell'ambito di un rapporto di lavoro¹. Tali risorse non costituiscono comunque componenti del trattamento economico né fondamentale, né accessorio, come stabilito dalla Corte di Cassazione sez. Lavoro (sentenze n 455 e 20105 del 2011) e dalla Corte dei Conti sezione Lombardia (parere 215/2012).

Infine la Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Toscana, con deliberazione n. 104/2010/REG del 15/09/2010 approva apposite linee guida relative alla quantificazione, gestione e finalità della destinazione dei proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie previste dal Codice della Strada, confermando in tale ambito anche la destinazione al sistema previdenziale e assistenziale integrativo.

In questo contesto normativo il presente accordo decentrato disciplina le modalità di utilizzo delle predette risorse.

¹ Di analoga posizione risultano altre sezioni regionali della Corte di Conti: Lombardia pareri 139/2011, 536/2010, 303/2010,46/2009; Friuli Venezia Giulia parere 53/2011; Piemonte pareri 37/2010, 46/2009, 1/2009; Toscana pareri 108 e 104/2010

In esso sono definiti:

- a) le modalità per la determinazione annuale delle risorse (art. 1), specificando che saranno destinate al fondo solo le violazioni accertate nell'anno solare precedente, diminuite della somma iscritta al fondo di svalutazione crediti relativa ai medesimi incassi al lordo degli eventuali oneri previsti dalla Legge, adottando così una posizione rigorosa di attenzione all'effettiva copertura della spesa
- b) i destinatari delle risorse (art. 2)
- c) la struttura dell'organismo di gestione delle risorse (art. 3)
- d) le finalità di impiego delle risorse (art. 4), circoscrivendone l'impiego solo a fini previdenziali e/o assistenziali
- e) le modalità di gestione (art. 5). In merito si segnala che al fine di assicurare la massima trasparenza nella gestione di tali risorse sarà l'Amministrazione a gestire la procedura di selezione ad evidenza pubblica del soggetto gestore. I proventi saranno liquidati direttamente al soggetto o ai soggetti gestori individuati, successivamente alla sottoscrizione, con il soggetto gestore, delle singole polizze da parte dei dipendenti.

- b) *Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo, da parte della contrattazione integrativa, delle risorse del Fondo;*
"parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo"
- c) *gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa;*
Il presente accordo sostituisce e dunque abroga il precedente accordo risalente a maggio 1999
- d) *illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa;*
"parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo"
- e) *illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio);*
"parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo"
- f) *illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009.*
"parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo"
- g) *altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.*
Non risultano altre informazioni da fornire.

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA ILLUSTRATIVA

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”

La presente preintesa non attiene alla costituzione del fondo per la contrattazione integrativa, regolamentando nella specifico la destinazione di parte delle risorse derivanti dai proventi da sanzioni al codice della strada

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”

La presente preintesa non attiene alla destinazione del fondo per la contrattazione integrativa

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Le risorse destinate al presente accordo risultano finanziate per il triennio 2015-2017 al capitolo 24425 del Bilancio di Previsione approvato con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 24/127 e successiva variazione n. 47 del 27/7/2015

E' in corso di approvazione (proposta n. 355) la delibera della Giunta Comunale per la destinazione dei proventi contravvenzionali ai sensi degli articoli 208 e 142 del Codice della strada (DLgs 285/92) per l'anno 2015, con cui si destinano al presente accordo € 655.000

Il Direttore
Direzione Risorse Umane
Dr Valerio Iossa