

**IPOTESI ACCORDO INTEGRATIVO DEL CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO PER IL FONDO ASSISTENZA  
E PREVIDENZA DEGLI APPARTENENTI ALLA DIREZIONE CORPO POLIZIA MUNICIPALE (ART.208 CDS) –  
ANNI 2017-2019**

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA E TECNICO-FINANZIARIA  
(art. 40 c. 3 sexies D Lgs 165/2001 –  
Circolare del Ministero dell'economia e delle Finanze n. 25/2012)**

## Premessa

La presente relazione illustra gli aspetti procedurali e sintetizza il contenuto del contratto integrativo utilizzando la modulistica allegata alla Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 25/2012; ne attesta inoltre la compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale.

Seguendo le disposizioni riportate nella sopra richiamata circolare, ogni sezione è completa con l'illustrazione delle voci elementari corredate dalle informazioni ritenute necessarie e compatibili con la natura dell'accordo in fase di sottoscrizione, secondo le indicazioni fornite nella medesima circolare che ne generalizzano l'obbligatorietà a qualunque forma di accordo, comunque denominato. Le parti non pertinenti sono comunque presenti con la formula "parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo" per consentire all'organo di certificazione (Collegio dei Revisori) di valutare anche la coerenza delle parti ritenute non pertinenti.

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA

### Modulo 1 - Scheda 1.1

#### Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

<b>Data di sottoscrizione</b>	07/04/2017
<b>Periodo temporale di vigenza</b>	2017-2019
<b>Composizione della delegazione trattante</b>	<i>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</i> <i>Presidente: Direttore Generale Giacomo Parenti</i> <i>Componenti:</i> <ul style="list-style-type: none"><li>- <i>Coordinatore Area Risorse Marina Ristori</i></li><li>- <i>Coordinatore Area welfare</i> <i>Patrizia De Rosa</i></li><li>- <i>Direttore Risorse Umane D.ssa Annarita Settesoldi</i></li></ul> <i>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</i> CGIL/FP, CISL/FP, UIL/FPL, USB/PI, CSA, COBAS, DICCAP <i>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle):</i> CGIL/FP, CISL/FP, UIL/FP, CSA, DICCAP
<b>Soggetti destinatari</b>	<b>Personale del comparto</b>
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>	<i>Destinazione risorse ex art. 208 CdS alla costituzione di un fondo di previdenza e assistenza integrativo per il personale dell'area della vigilanza</i>
<b>adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della</b>
	<b>Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>

	<p>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</p>	<p><i>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009</i>  <b>Come stabilito dall'art. 31 del ROUS, il Piano delle Performance si riconduce ai principali documenti di pianificazione dell'Ente: il DUP 2017-2018 adottato con delibera consiliare 11/2017 e il Piano Esecutivo di Gestione approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 48 del 21/2/2017</b></p> <hr/> <p><i>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009</i>  <b>Il programma è stato adottato con Delibera di Giunta n. 25 del 31/1/2017 (approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2017/2019)</b></p> <hr/> <p><i>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009</i>  <b>Ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. n. 33/2013, il documento risulta regolarmente pubblicato nella rete civica comunale sotto la sezione "Amministrazione trasparente":</b>  <a href="http://www.comune.fi.it/export/sites/retecivica/comune_firenze/Amministrazione_Trasparente/Disposizioni-general.html">http://www.comune.fi.it/export/sites/retecivica/comune_firenze/Amministrazione_Trasparente/Disposizioni-general.html</a>.</p> <hr/> <p><i>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</i>  <b>Con delibera del Consiglio Comunale n 22 del 2/5/2016 è stato approvato il rendiconto della gestione 2015. Tra la documentazione approvata, il volume 4 riporta una dettagliata rendicontazione sullo stato di attuazione dei programmi e degli obiettivi 2015.</b>  <b>E' stata pubblica nella sezione "Amministrazione trasparente/Performance" la relativa relazione anno 2015</b></p>
<p>Eventuali osservazioni</p>		

## Modulo 2

### Illustrazione dell'articolato del contratto

**(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

- a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata;

Richiamato l'accordo decentrato per la costituzione di un fondo di previdenza integrativo per il personale con profilo di vigilanza del Comando di Polizia Municipale sottoscritto in data 20/10/2015, sul quale il Collegio dei Revisori aveva rilasciato parere positivo in data 24/9/2015, prot 260363, il presente accordo, alla luce del primo anno di applicazione, incide nello specifico sulla revisione della percentuale delle risorse da destinare al sistema integrativo in oggetto, con l'obiettivo di adeguare tale percentuale alle previsioni di destinazione definite dall'Amministrazione comunale in sede di destinazione dei proventi contravvenzionali.

Negli atti di destinazione delle risorse del codice della strada l'Amministrazione ha, per le annualità 2015, 2016 e 2017 infatti destinato al sistema previdenziale integrativo di cui al presente accordo € 655.000 per ciascun anno (vedasi le deliberazioni della giunta comunale 319/2015, 399/2016, 88/2017); cifra che è stata richiamata anche nella relazione illustrativa e tecnico-finanziaria inviata al Collegio dei Revisori per la richiesta del precedente parere sopra richiamata.

I primi calcoli sulle risorse da destinare effettivamente al sistema previdenziale/assistenziale integrativo evidenziavano tuttavia un significativo scostamento tra le destinazioni sopra formalizzate e le risorse rendicontate. Tale differenza risulta correlata al sistema di calcolo che sottende alla identificazione della percentuale del 3% riportata nell'accordo. Tale percentuale infatti, per mero errore materiale, non teneva conto delle sole risorse accertate da sanzioni al codice della strada ex art 208, ma anche quelle accertate ex art 142 CdS, risorse che in realtà non sono destinabili al sistema previdenziale integrativo.

Tale discordanza ha portato entrambe le parti (pubblica e sindacale) a rivedere l'accordo adeguando l'articolo 1 per la parte di destinazione delle risorse, destinando al sistema il 5%, anziché il 3%, della quota indicata dall'art. 208 al primo capoverso del c. 4.

A fine cautelativi, al fine di garantire la copertura finanziaria rispetto a quanto previsto nel bilancio pluriennale, le parti hanno anche concordato di prevedere, sempre nello stesso articolo 1, un tetto massimo di risorse pari a € 650.000.

Si ricorda che il presente accordo non concerne istituti disciplinati dai contratti collettivi nazionali né la destinazione delle risorse del salario accessorio dei dipendenti, ma la destinazione di una parte dei proventi da sanzioni al codice della strada al finanziamento di un fondo integrativo per la previdenza e l'assistenza del personale di vigilanza (art. 208 comma 4 lett c).

L'art. 208 del D.Lgs 285/1992 disciplina le modalità con cui gli enti locali destinano i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per le violazioni al Codice della strada, prevedendola possibilità di devolvere parte dei proventi stessi a finalità di assistenza e previdenza a favore del personale appartenente al Corpo di Polizia Municipale.

L'art. 17 del CCNL 22/1/2004 – personale non dirigente - dispone, per la gestione di tali risorse, la competenza degli organismi previsti all'art.55 C.C.N.L. 14/09/2000.

Si tratta- a norma dell'art.55 C.C.N.L. 14/09/2000 di organismi formati in maggioranza da rappresentanti di dipendenti in conformità di quanto previsto dall'art.11 Statuto dei Lavoratori (L.20/05/1970 n.300);

Richiamando quanto deliberato in materia dalla Corte dei conti regione Veneto (n. 203 del 11/7/2013) le risorse impiegate per la realizzazione della finalità previdenziale di cui all'art. 208 CdS costituiscono "spesa per il personale", in quanto hanno occasione e motivo nello svolgimento di compiti e mansioni espletati nell'ambito di un rapporto di lavoro<sup>1</sup>. Tali risorse non costituiscono comunque componenti del trattamento economico né fondamentale, né accessorio, come stabilito dalla Corte di Cassazione sez. Lavoro (sentenze n 455 e 20105 del 2011) e dalla Corte dei Conti sezione Lombardia (parere 215/2012).

Infine la Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Toscana, con deliberazione n. 104/2010/REG del 15/09/2010 approva apposite linee guida relative alla quantificazione, gestione e finalità della destinazione dei proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie previste dal Codice della Strada, confermando in tale ambito anche la destinazione al sistema previdenziale e assistenziale integrativo.

In questo contesto normativo il presente accordo decentrato, che tranne l'articolo 1, rimane pressochè invariato rispetto a quello precedente sottoscritto, che per comodità si allega, disciplina le modalità di utilizzo delle predette risorse.

In esso sono pertanto definiti:

- a) le modalità per la determinazione annuale delle risorse (art. 1), specificando che saranno destinate al fondo solo le violazioni accertate nell'anno solare precedente, diminuite della somma iscritta al fondo di svalutazione crediti relativa ai medesimi incassi al lordo degli eventuali oneri previsti dalla Legge, adottando così una posizione rigorosa di attenzione all'effettiva copertura della spesa
- b) i destinatari delle risorse (art. 2)
- c) la struttura dell'organismo di gestione delle risorse (art. 3)
- d) le finalità di impiego delle risorse (art. 4), circoscrivendone l'impiego solo a fini previdenziali e/o assistenziali
- e) le modalità di gestione (art. 5). In merito si segnala che al fine di assicurare la massima trasparenza nella gestione di tali risorse sarà l'Amministrazione a gestire la procedura di selezione ad evidenza pubblica del soggetto gestore. I proventi saranno liquidati direttamente al soggetto o ai soggetti gestori individuati, successivamente alla sottoscrizione, con il soggetto gestore, delle singole polizze da parte dei dipendenti.

b) *Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo, da parte della contrattazione integrativa, delle risorse del Fondo;*

*"parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo"*

c) *gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa;*

<sup>1</sup> Di analogia posizione risultano altre sezioni regionali della Corte di Conti: Lombardia pareri 139/2011, 536/2010, 303/2010,46/2009; Friuli Venezia Giulia parere 53/2011; Piemonte pareri 37/2010, 46/2009, 1/2009; Toscana pareri 108 e 104/2010

Il presente accordo sostituisce e dunque abroga il precedente accordo del 20/10/2015

- d) *illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa;*  
"parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo"
  
- e) *illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n.150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio);*  
"parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo"
  
- f) *illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009.*  
"parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo"
  
- g) *altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.*  
Non risultano altre informazioni da fornire.

## RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA ILLUSTRATIVA

### ***Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa***

---

#### **“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”**

La presente preintesa non attiene alla costituzione del fondo per la contrattazione integrativa, regolamentando nella specifico la destinazione di parte delle risorse derivanti dai proventi da sanzioni al codice della strada

### ***Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa***

---

#### **“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”**

La presente preintesa non attiene alla destinazione del fondo per la contrattazione integrativa

### ***Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente***

---

#### **“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”**

### ***Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio***

---

*Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione*

#### **“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”**

*Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato*

#### **“parte non pertinente allo specifico accordo illustrativo”**

*Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo*

Le risorse destinate al presente accordo, confermate in € 650.000, come ribadito al novellato articolo 1, risultano finanziate per il triennio 2017-2019 al capitolo 24425 del Bilancio di Previsione approvato con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 11/2017

Il Direttore  
Direzione Risorse Umane  
D.ssa Annarita Settesoldi

