# COMUNE DI FIRENZE Provincia di Firenze

# Parere dell'organo di revisione sulla proposta di BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021 e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

ALESSANDRO MICHELOTTI

RAFFAELE MAIO

FRANCESCO MICHELOTTI

# L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 38 del 07.12.2018

#### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il <u>Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267</u> «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il <u>Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118</u> e la versione aggiornata dei <u>principi</u> contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

#### presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di Firenze, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Lì 07 dicembre, 2018

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alessandro Michelotti

Dott. Raffaele Maio

Dott. Francesco Michelotti

#### PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Firenze, nominato con delibera consiliare n.49 del 22 ottobre 2018.

#### Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 23/11/2018 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla giunta comunale in data 23 novembre 2018 con proposta di delibera n. 694, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
  - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
  - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
  - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- nell'art.172 del D.Lgs. 267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al <u>D. Lgs.</u> n.118/2011 lettere g) ed h):
  - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al <u>D.Lgs. 23</u> giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce;
  - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;

#### necessari per l'espressione del parere:

- ➢ il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 del D. Lgs. 267/2000, art. 6 ter del D.Lgs. 165/2001, art. 35 comma 4 del D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 della Legge n. 448/2001) secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, registrate dalla Corte dei Conti − Reg.ne − Prev. n. 1477 del 09/07/2018 − nota avviso n. 0026020 del 9 luglio 2018;
- la proposta delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;

il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 del D. L. n.112/2008 contenente il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 del D.L. 112/2008;

- ➢ il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010;
- ➤ la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui all'articolo 1, commi 138,146 e 147 della Legge n. 228/2012;
- > l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

#### e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, in data 23/11/2018;

l'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

#### ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2018 ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018-2020.

#### VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

#### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018 – Rendiconto 2017**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 15 del 27 aprile 2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione del precedente organo di revisione formulata con verbale n. 7 in data 20 aprile 2018. Si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	191.009.653,31
di cui:	
a) Fondi vincolati	77.168.186,87
b) Fondi accantonati	234.637.672,56
c) Fondi destinati ad investimento	12.809.828,30
d) Fondi liberi	
DISAVANZO	-133.606.034,42

L'applicazione dei vincoli all'avanzo di amministrazione al 31.12.2017 genera un risultato negativo pari ad € 133.606.034,42 che dimostra il riassorbimento della quota di disavanzo tecnico di amministrazione, definito dalla deliberazione consiliare n.50/2016 pari ad € 5.509.103,19, come da prospetto sotto riportato.

Infatti il disavanzo effettivo è inferiore al disavanzo massimo da vincoli e la differenza ( pari ad euro 15.139.751,97 ovvero 148.745.786,39-133.606.034,42) è superiore alla rata di disavanzo applicata.

154.254.889,58
5.509.103,19
148.745.786,39
191.009.653,31
324.615.687,73
133.606.034.42

#### Situazione di cassa

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

#### Situazione di cassa

	2015	2016	2017
Disponibilità:	79.988.394,53	93.297.303,67	71.286.672,03
di cui cassa vincolata	79.988.394,53	93.297.303,67	71.286.672,03
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere. In presenza di un fondo di cassa al 31/12 interamente formato da incassi vincolati è necessario porre particolare attenzione ai suoi utilizzi e reintegri ai fini del pagamento di spese di natura non vincolata (art. 195 TUEL) alla luce anche di quanto emerso nella pronuncia specifica della Corte dei Conti Sezione Autonomie, sui rendiconti anno 2015 e 2016.

# **BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021**

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

# Riepilogo generale entrate e spese per titoli

TITOLI DELL' ENTRATA	2019	2020	2021
AVANZO e FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	95.103.397,18	5.050.846,68	4.699.741,91
TITOLO 1- Entrate di natura tributaria, contributiva e perequat.	373.112.427,78	375.169.935,62	377.570.505,10
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	94.260.412,47	81.591.022,22	80.709.268,10
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	252.645.460,56	259.135.392,26	260.756.226,78
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	191.746.128,02	162.305.289,89	8.922.222,00
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	64.738.792,27	33.554.085,82	31.930.606,50
TITOLO 6 - Accensione prestiti	68.620.143,91	33.887.041,00	34.550.000,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	1.548.790.000,00	1.548.790.000,00	1.548.790.000,00
Totale	2.989.016.762,19	2.799.483.613,49	2.647.928.570,39

TITOLI DELLA SPESA	2019	2020	2021
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19
TITOL0 1 - Spese correnti	685.483.294,77	676.488.023,25	680.042.688,26
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	363.566.713,38	176.150.146,12	39.330.606,50
TITOLO 3 - Spese per incremento attività finanziarie	35.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
TITOLO 4 - Rimborso prestiti	50.667.650,85	62.546.340,93	44.256.172,44
TITOLO 5 - Chiusura anticipaz. da istituto tesoriere/cassiere	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
TITOLO 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	1.548.790.000,00	1.548.790.000,00	1.548.790.000,00
Totale	2.989.016.762,19	2.799.483.613,49	2.647.928.570,39

Si evidenzia che l'importo relativo alla voce Avanzo e Fpv iscritta prima delle entrate fa riferimento al Fondo pluriennale vincolato di parte corrente e di parte capitale mentre la voce Disavanzo di amministrazione pari ad euro 5.509.103,19 su ciascuno dei tre esercizi del bilancio di previsione 2019-2021 fa riferimento alle rate di recupero del disavanzo tecnico rilevato in sede di riaccertamento straordinario a seguito controllo della Corte dei conti sfociato in pronuncia specifica sui rendiconti 2015 e 2016.

Le previsioni di competenza rispettano il <u>principio generale n.16</u> e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

#### Disavanzo tecnico

Il totale generale delle spese previste è superiore al totale generale delle entrate per euro 5.509.103.19.

Tale differenza deriva dalla quota di disavanzo tecnico da coprire come previsto dal comma 13 dell'art.3 del D.Lgs 118/2011, quando a seguito del riaccertamento straordinario i residui passivi reimputati ad un esercizio sono di importo superiore alla somma del fondo pluriennale vincolato stanziato in entrata e dei residui attivi reimputati al medesimo esercizio. La differenza può essere finanziata con le risorse dell'esercizio o costituire un disavanzo tecnico da coprirsi, nei bilanci degli esercizi successivi con i residui attivi reimputati a tali esercizi eccedenti rispetto alla somma dei residui passivi reimputati e del fondo pluriennale vincolato di entrata.

Gli esercizi per i quali si è determinato il disavanzo tecnico possono essere approvati in disavanzo di competenza, per un importo non superiore al disavanzo tecnico.

# Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2019 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrata corrente vincolata a trasferimenti	742.358,48
Fondo salario accessorio	4.904.945,52
Entrata in conto capitale	89.456.093,18
TOTALE	95.103.397,18

# Previsioni di cassa

#### **RIEPILOGO GENERALE PREVISIONI DI CASSA**

ENTRATA	2019
Fondo di cassa all'1/1	58.082.852,28
TITOLO 1- Entrate di natura tributaria, contributiva e perequat.	343.112.427,78
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	94.220.412,46
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	232.645.460,56
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	167.662.996,59
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	64.738.792,27
TITOLO 6 - Accensione prestiti	68.620.143,91
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	300.000.000,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	1.548.790.000,00
TOTALE TITOLI ENTRATA	2.819.790.233,57
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	2.877.873.085,85

SPESA	2019
TITOL0 1 - Spese correnti	630.697.654,81
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	199.949.586,71
TITOLO 3 - Spese per incremento attività finanziarie	35.000.000,00
TITOLO 4 - Rimborso prestiti	50.667.650,85
TITOLO 5 - Chiusura anticipaz. da istituto tesoriere/cassiere	300.000.000,00
TITOLO 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	1.548.790.000,00
TOTALE TITOLI SPESA	2.765.104.892,37

SALDO DI CASSA	112.768.193,48
----------------	----------------

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

# Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

ENTRATA		2019	2020	2021
TITOLO 1- Entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa	+	373.112.427,78	375.169.935,62	377.570.505,10
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	+	94.260.412,47	81.591.022,22	80.709.268,10
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	+	252.645.460,56	259.135.392,26	260.756.226,78
Fondo Pluriennale Vincolato per finanziamento spese correnti	+	5.647.304,00	4.810.076,00	4.699.741,91
Entrate correnti che finanziano spese di investimento	-			
Entrate in c/capitale che finanziano spese rimborso prestiti	+	10.144.444,00	17.987.041,27	222.222,00
A) totale entrate correnti	+	735.810.048,81	738.693.467,37	723.957.963,89
Oneri di urbanizzazione per finanziamento spese correnti	+	5.850.000,00	5.850.000,00	5.850.000,00
Totale entrate bilancio corrente		741.660.048,81	744.543.467,37	729.807.963,89
SPESA		2019	2020	2021
TITOLO I - Spese correnti	+	685.483.294,77	676.488.023,25	680.042.688,26
TITOLO 4 - Rimborso prestiti	+	50.667.650,85	62.546.340,93	44.256.172,44
Disavanzo di amministraz. da riaccertamento straordinario	+	5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19
B) totale spese titoli I,III	+	741.660.048,81	744.543.467,37	729.807.963,89
Totale spese bilancio corrente		741.660.048,81	744.543.467,37	729807963,89

Per completezza di informazioni è stata riportata anche la tabella relativa all'equilibrio economico-finanziario come da allegato al bilancio di previsione 2019-2021.

# Entrate e spese di carattere non ripetitivo

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		58.082.852,28			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		5.647.304,00	4.810.076,00	4.699.741,91
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		720.018.300,81 <i>0,00</i>	715.896.350,10 <i>0,00</i>	719.035.999,98 <i>0,00</i>
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui:	(-)		685.483.294,77	676.488.023,25	680.042.688,26
- fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità			4.810.076,00 45.816.367,09	4.699.741,91 52.255.669,88	4.699.741,91 53.568.668,62
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		50.667.650,85	62.546.340,93	44.256.172,44
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)			0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-15.994.444,00	-23.837.041,27	-6.072.222,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORI ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'				IE HANNO EFFETTO	SULL'EQUILIBRIO EX
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti (2) di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		0,00 <i>0,00</i>	-	-
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		15.994.444,00 664.444,00	23.837.041,27 100.000,00	6.072.222,00 100.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3) O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di					
investimento	(+)		0,00	0,00	0,00
O) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale     R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		89.456.093,18 325.105.064,20	240.770,68 229.746.416,71	0,00 75.402.828,50
	,				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche     Di Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche	(-)		0,00	0,00	0,00
disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		15.994.444,00	23.837.041,27	6.072.222,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		44.475,12	3.554.085,82	1.930.606,50
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		35.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)		363.566.713,38 48.548.624,17	176.150.146,12 26.550.000,00	39.330.606,50 <i>34.550.000,00</i>
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			-44.475,12	-3.554.085,82	-1.930.606,50
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		44.475,12	3.554.085,82	1.930.606,50
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		35.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		35.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali <sup>(4)</sup> Equilibrio di parte corrente (O)	):		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (F	(-)		0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti p	urien.	<u> </u>	0,00	0,00	0,00

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi. Alcune entrate sono considerate per definizione dai nuovi principi contabili come non ricorrenti, infatti l'allegato 7 al D.lgs. 118/2011 precisa la distinzione tra entrata ricorrente e non ricorrente, a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e della spesa ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi (vedi punto 1 lett. g). A prescindere dall'entrata o dalla spesa a regime, il successivo punto 5 del citato allegato precisa che:

- Sono in ogni caso da considerare non ricorrenti le entrate riguardanti:
  - a) donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni;
  - b) condoni;
  - c) gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria;
  - d) entrate per eventi calamitosi;
  - e) alienazione di immobilizzazioni;
  - f) le accensioni di prestiti;
  - g) i contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definitivi "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.
- Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:
- a) le consultazioni elettorali o referendarie locali,
- b) i ripiani disavanzi pregressi di aziende e società e gli altri trasferimenti in c/capitale,
- c) gli eventi calamitosi,
- d) le sentenze esecutive ed atti equiparati,
- e) gli investimenti diretti,
- f) i contributi agli investimenti.

# La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo:
- b) la metodologia di calcolo seguito per la determinazione del risultato di amministrazione presunto ed i dettagli che hanno portato all'individuazione della parte accantonata, vincolata e destinata all'interno dell'avanzo di amministrazione;
- c) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- d) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- e) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- g) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale:
- h) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.
- Il Piano Triennale degli Investimenti contiene l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili.

#### VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

#### Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

# <u>Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP</u>

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

# Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

#### Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

I programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2019-2021 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell" Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

# Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Nel caso in cui gli enti non provvedano alla redazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, per assenza di acquisti di forniture e servizi, ne danno comunicazione sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente").

#### Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale 2019-2021 prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 non è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA"

emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Il collegio dei Revisori ha provveduto a rilasciare parere sulla proposta di deliberazione di Giunta Comunale in merito all'aggiornamento del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2018-2020.

#### Verifica della coerenza esterna

#### Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

Tuttavia, con circolare 25/2018 il Mef ha sancito che per il 2018 l'avanzo di amministrazione utilizzato per investimenti costituisce un entrata finale. La circolare è stata emanata in osseguio alle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e 101/2018. La Corte Costituzionale ha fornito un'interpretazione "costituzionalmente orientata" riconoscendo che l'esclusione dell'avanzo in questione dal saldo soggetto al pareggio costituirebbe, ove fosse permanente, una immotivata penalizzazione finanziaria degli enti virtuosi. La Corte afferma infatti che tale esclusione risulta giustificabile unicamente in via transitoria, vale a dire con riferimento al bilancio di previsione. Una volta invece che l'avanzo risulti consolidato, vale a dire accertato in sede di rendiconto, lo stesso può essere iscritto in bilancio tra le entrate del nuovo esercizio in corso, in quanto, precisa la sentenza – una cui approfondita analisi, estesa anche ai profili finanziari, è stata effettuata dall'Ufficio parlamentare di bilancio – il risultato di amministrazione è parte integrante del concetto di equilibrio di bilancio. Con successiva sentenza n.101 del 2018 la Corte Costituzionale è giunta invece – applicando i principi desumibili dalla sentenza ora illustrata ad altra (ma analoga) norma sul pareggio - ad un declaratoria di incostituzionalità, relativa all'articolo 1, comma 466, della legge di bilancio 2017 (L.n.232/2016), nella parte in cui questo stabilisce, con riferimento al FPV di entrata e di spesa, che (a partire dal 2020 come detto in precedenza) ai fini del conseguimento dell'equilibrio di bilancio le spese vincolate provenienti dai precedenti esercizi debbano trovare finanziamento nelle sole entrate di competenza.

Nella Legge di Bilancio in corso di discussione il pareggio di bilancio, così come declinato dall'articolo 1 comma 466 L. 232/2016, viene sostanzialmente abolito. Tuttavia, dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

#### **BILANCIO DI PREVISIONE**

# PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA (da allegare al bilancio di previsione)

(prospetto aggiornato dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e comunicato alla Commissione Arconet nel corso della riunione del 17-1-2018)

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	5.647.304,00	4.810.076,27	4.699.741,91
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	8.312.248,98	90.770,68	-
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	13.959.552,98	4.900.846,95	4.699.741,91

B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	373.112.427,78	375.169.935,62	377.570.505,10
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	94.260.412,47	81.591.022,22	80.709.268,10
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	252.645.460,56	259.135.392,26	260.756.226,78
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	191.746.128,02	162.305.289,89	8.922.222,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	64.738.792,27	33.554.085,82	31.930.606,50
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI (1)	(+)	-	-	-
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	680.673.218,77	671.788.281,61	675.342.946,35
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	4.810.076,00	4.699.741,91	4.699.741,91
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	45.816.367,09	52.255.669,88	53.568.668,62
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) (2)	(-)	659.196,86	581.365,19	581.365,19
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	635.507.730,82	620.150.988,45	622.392.654,45
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	315.018.089,21	149.600.146,12	4.780.606,50
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	-	-	-
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) (2)	(-)	1.679.277,89	900.000,00	741.000,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	313.338.811,32	148.700.146,12	4.039.606,50
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	35.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-

L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	35.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI <sup>(1)</sup>				
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 <sup>(3)</sup>		6.616.231,94	117.805.438,19	108.156.309,44
(N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)				

#### VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021

# A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

# Entrate da fiscalità locale

### Addizionale Comunale all'Irpef

Il Comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,2 %, con esenzione totale per i redditi fino a euro 25.000,00. Il gettito è così previsto:

Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
8.820.898.09	9.246.467,91	9.290.850,25	9.290.850,25

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

#### **IUC**

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU	147.641.908,10	147.641.908,10	147.841.908,10	149.841.908,10
TASI	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
TARI	95.678.551,77	95.678.551,77	95.678.551,77	95.678.551,77
	243.620.459,87	243.620.459,87	243.820.459,87	245.820.459,87

#### Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- canone per l'installazione di mezzi pubblicitari (CIMP);

- imposta di soggiorno.

Altri Tributi	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
CIMP	2.800.000,00	2.800.000,00	2.800.000,00	2.800.000,00
Imposta di soggiorno	40.989.000,00	43.000.000,00	43.813.125,50	44.213.694,98
Totale	43.789.000,00	45.800.000,00	46.613.125,50	47.013.694,98

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D. Lgs n.23/2011).

#### Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU	11.500.000,00	11.000.000,00	12.000.000,00	12.000.000,00
TASI	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
TARI	5.000.000,00	5.500.000,00	5.500.000,00	5.500.000,00
	16.600.000,00	16.600.000,00	17.600.000,00	17.600.000,00

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta cosi articolata:

- Recupero evasione IMU: FCDE anno 2019 pari ad euro 6.545.000,00, mentre per gli anni 2020-2021 risulta pari complessivamente ad euro 16.380.000,00;
- Recupero evasione TASI: FCDE anno 2019 pari ad euro 59.500,00, mentre per gli anni 2020-2021 risulta pari complessivamente ad euro 136.500,00;
- Recupero evasione TARI: FCDE anno 2019 pari ad euro 1.569.865,00, mentre per gli anni 2020-2021 risulta pari complessivamente ad euro 3.047.385,00.

#### Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2018 (assestato)	6.800.000,00	5.650.000,00	1.150.000,00
2019 (previsione)	6.500.000,00	5.850.000,00	650.000,00
2020 (previsione)	6.500.000,00	5.850.000,00	650.000,00
2021 (previsione)	6.500.000,00	5.850.000,00	650.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e ss.mm.ii ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;

- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

# Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2018 in euro 66.800.000,00 al valore nominale e con provvedimento della giunta Comunale, successivo all'approvazione del bilancio, verrà determinata la destinazione del 50% degli stessi alle finalità di cui all'art. 208, c. 4, del codice della strada e la destinazione del 100% dei proventi previsti dall'art. 142 del codice della strada.

	2019	2020	2021
sanzione codice della strada art. 208	65.800.000,00	65.800.000,00	65.800.000,00
TOTALE SANZIONI	65.800.000,00	65.800.000,00	65.800.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	22.626.795,54	25.673.099,31	27.024.315,07
Percentuale fondo (%)	34,39%	39,02%	41,07%

A completezza di infomrazione si rileva che l'entrata presenta il seguente andamento:

Accertato 2017	Assestato 2018	Previsione 2019
56.000.000,00	62.000.000,00	65.800.000,00

Il collegio invita l'ente a monitorare costantemente gli incassi del codice della strada ai fini di un eventuale adeguamento del relativo FCDE

#### Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

#### Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Canoni di locazione	43.510.434,69	44.544.068,76	44.434.511,54
Fitti attivi e canoni patrimoniali	22.723.570,49	22.693.441,66	21.448.441,66
TOTALE PROVENTI DEI BENI	66.234.005,18	67.237.510,42	65.882.953,20
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	2.293.503,99	2.563.327,99	2.036.119,34
Percentuale fondo (%)	3,46%	3,81%	3,09%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Il collegio invita l'ente a monitorare costantemente gli incassi del codice della strada ai fini di un eventuale adeguamento del relativo FCDE

# Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Descrizione del Servizio	Entrate	Spese	Percentuale copertura
Università dell'Età Libera	270.000,00	341.131,85	79,15
Centri Estivi	590.000,00	1.800.731,80	32,76
Formazione Professionale	750,00	80.468,35	0,93
Refezione Scolastica	11.530.000,00	14.734.732,57	78,25
Musei e manifestazioni espositive	7.561.000,00	8.310.068,42	90,99
Corsi propedeutici allo sport	173.500,00	723.297,51	23,99
Piscine in gestione diretta	350.000,00	2.140.269,82	16,35
Asili Nido	5.051.000,00	12.665.409,95	39,88
Residenze protette	140.000,00	1.381.224,43	10,14
Mercati	120.000,00	647.996,66	18,52
Sale	500.000,00	375.000,00	133,33
Canile	70.000,00	74.760,02	93,63
Totale	26.356.250,00	43.275.091,38	60,90

# B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

# Spese per missioni e programmi

Le spese correnti, articolate per missioni e programmi previste per il 2019 ed il loro confronto con quelle assestate 2018, sono le seguenti:

TITOLO 1 - Spese correnti per missione/programma	2018	2019
01.01 Organi istituzionali	10.722.313,61	11.274.372,75
01.02 Segreteria generale	2.604.480,31	2.692.042,80
01.03 Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	18.731.434,90	19.596.148,38
01.04 Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	6.211.695,97	5.433.089,42
01.05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	5.799.256,72	5.170.901,44
01.06 Ufficio tecnico	12.488.827,61	12.677.944,86
01.07 Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile	5.674.401,46	6.677.290,43
01.08 Statistica e sistemi informativi	7.112.953,68	7.067.264,08
01.10 Risorse umane	30.346.912,75	29.067.050,61
01.11 Altri servizi generali	12.997.837,06	10.078.937,45
02.01 Uffici giudiziari	326.605,06	337.778,13
03.01 Polizia locale e amministrativa	56.835.494,24	57.679.302,84
03.02 Sistema integrato di sicurezza urbana	120.000,00	727.000,00
04.01 Istruzione prescolastica	16.574.985,51	15.893.575,65
04.02 Altri ordini di istruzione non universitaria	1.155.785,79	1.055.922,64
04.04 Istruzione universitaria	88.208,60	0,00
04.05 Istruzione tecnica superiore	0,00	0,00
04.06 Servizi ausiliari all'istruzione	30.726.351,94	30.296.772,30
04.07 Diritto allo studio	479.756,42	750.000,00
05.01 Valorizzazione dei beni di interesse storico	3.805.758,12	3.333.228,01

05.02 Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	39.521.733,03	40.707.466,55
06.01 Sport e tempo libero	10.181.826,97	10.465.544,89
06.02 Giovani	1.980.441,07	2.322.200,00
07.01 Sviluppo e valorizzazione del turismo	2.081.828,08	2.322.482,60
08.01 Urbanistica e assetto del territorio	4.625.560,08	4.592.439,21
08.02 Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare	14.180.203,67	14.105.624,57
09.01 Difesa del suolo	9.300,00	13.300,00
09.02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	12.716.598,57	14.166.300,16
09.03 Rifiuti	89.275.309,35	86.796.264,35
09.04 Servizio idrico integrato	231.215,82	277.088,84
09.05 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	424.586,39	426.036,39
09.06 Tutela e valorizzazione delle risorse idriche	0,00	0,00
09.08 Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	1.464.000,00	24.000,00
10.01 Trasporto ferroviario	294.224,24	257.446,20
10.02 Trasporto pubblico locale	64.410.432,25	63.445.028,72
10.04 Altre modalità di trasporto	57.228,93	0,00
10.05 Viabilità e infrastrutture stradali	37.375.773,47	39.153.795,39
11.01 Sistema di protezione civile	961.996,42	1.328.580,85
11.02 Interventi a seguito di calamità naturali	50.116,98	39.690,00
12.01 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	49.546.231,29	46.683.374,99
12.02 Interventi per la disabilità	4.350.675,92	5.025.000,00
12.03 Interventi per gli anziani	14.476.311,85	14.717.102,89
12.04 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	8.097.756,57	7.277.757,81
12.05 Interventi per le famiglie	0,00	0,00
12.06 Interventi per il diritto alla casa	2.608.250,00	2.273.787,50
12.07 Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali	36.590.851,37	36.750.548,25
12.08 Cooperazione e associazionismo	1.413.556,45	1.413.556,45
12.09 Servizio necroscopico e cimiteriale	1.419.362,25	1.610.917,64
13.07 Ulteriori spese in materia sanitaria	50.249,42	50.249,42
14.01 Industria PMI e Artigianato	999.016,90	612.417,33
14.02 Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	4.581.509,64	4.483.194,56
14.03 Ricerca e innovazione	486.137,98	401.900,00
14.04 Reti e altri servizi di pubblica utilità	795.800,00	1.003.000,00
15.02 Formazione professionale	1.020.126,02	830.965,74
17.01 Fonti energetiche	4.500,00	10.000,00
18.01 Relazioni finanziarie con le altre autonomie territoriali	0,00	0,00
19.01 Relazioni internazionali e Cooperazione allo sviluppo	844.320,95	605.200,00
20.01 Fondo di riserva	2.967.600,28	3.045.556,95
20.02 Fondo crediti di dubbia esigibilità	43.096.836,52	45.816.367,09
20.03 Altri Fondi	3.176.949,55	4.159.196,86
50.01 Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	8.946.957,19	8.460.290,78
60.01 Restituzione anticipazione di tesoreria	0,00	1.000,00
TOTALE	688.118.435,22	685.483.294,77

Le spese in conto capitale, articolate per missioni e programmi previste per il 2019 ed il loro confronto con quelle assestate 2018, sono le seguenti:

TITOLO 2 - Spese in conto capitale per missione/programma	2018	2019
01.02 Segreteria generale	90.000,00	355.000,00
01.03 Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	223.364,79	175.000,00
01.04 Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	8.000,00	
01.06 Ufficio tecnico	11.267.421,06	14.089.266,12
01.07 Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile	0,00	0,00

01.08 Statistica e sistemi informativi	3.183.037,64	3.061.599,06
01.11 Altri servizi generali	0,00	0,00
02.01 Uffici giudiziari	346.222,32	0,00
03.01 Polizia locale e amministrativa	474.803,81	789.202,14
03.02 Sistema integrato di sicurezza urbana	4.624.005,70	987.937,98
04.01 Istruzione prescolastica	1.469.121,50	894.850,00
04.02 Altri ordini di istruzione non universitaria	33.019.942,13	28.529.908,07
04.06 Servizi ausiliari all'istruzione	514.585,25	0,00
04.07 Diritto allo studio	0,00	0,00
05.01 Valorizzazione dei beni di interesse storico	83.570.013,29	45.905.911,83
05.02 Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	84.396,08	175.000,00
06.01 Sport e tempo libero	13.438.751,52	13.068.712,20
07.01 Sviluppo e valorizzazione del turismo	4.657,22	0,00
08.01 Urbanistica e assetto del territorio	6.215.077,86	3.736.167,52
08.02 Edilizia residenz. pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare	14.340.305,62	6.550.000,00
09.01 Difesa del suolo	1.620,00	0,00
09.02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	17.739.541,15	11.897.731,83
09.04 Servizio idrico integrato	187.913,04	0,00
09.05 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	0,00	0,00
09.06 Tutela e valorizzazione delle risorse idriche	0,00	0,00
09.08 Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	2.563.281,90	4.075.770,00
10.02 Trasporto pubblico locale	441.142.778,76	143.385.503,39
10.05 Viabilità e infrastrutture stradali	97.782.007,00	69.105.167,39
11.01 Sistema di protezione civile	123.437,13	559.402,03
12.01 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	3.019.051,28	2.525.000,00
12.02 Interventi per la disabilità	208.138,25	138.138,25
12.03 Interventi per gli anziani	173.971,25	116.000,00
12.04 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	1.247.068,49	7.417.123,68
12.05 Interventi per le famiglie	0,00	0,00
12.07 Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali	10.000,00	0,00
12.09 Servizio necroscopico e cimiteriale	3.497.050,14	2.674.044,00
14.02 Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	2.679.325,36	1.675.000,00
14.03 Ricerca e innovazione	90.332,01	0,00
15.02 Formazione professionale	18.628,18	0,00
20.03 Altri Fondi	558.486,59	1.679.277,89
TOTALE	743.916.336,32	363.566.713,38

# Spese per titoli e macroaggregati

Nella seguente tabella sono riportate le spese correnti previste per il 2019, articolate per macroaggregati ed il confronto con le medesime assestate per il 2018:

TITOL0 1 - Spese correnti per macroaggregati	2018	2019
1 - Redditi da lavoro dipendente	162.347.943,60	165.172.308,98
2 - Imposte e tasse a carico dell'ente	11.445.392,04	10.393.828,40
3 - Acquisto di beni e servizi	382.372.310,02	376.539.227,50
4 - Trasferimenti correnti	47.964.095,89	48.304.088,13
5 - Trasferimenti di tributi	0,00	0,00
6 - Fondi perequativi	0,00	0,00
7 - Interessi passivi	15.153.857,23	14.405.675,82
8 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00
9 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	3.548.802,02	3.063.319,04
10 - Altre spese correnti	65.286.034,42	67.604.846,90

Totalo	600 110 425 22	605 402 204 77
Totale	688.118.435,22	685.483.294,77

Nella seguente tabella sono riportate le spese in conto capitale previste per il 2019, articolate per macroaggregati ed il confronto con le medesime assestate per il 2018:

TITOLO 2- Spese in conto capitale per macroaggregati	2018	2019
1 - Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0,00	0,00
2 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	628.096.135,56	293.561.186,39
3 - Contributi agli investimenti	17.247.512,42	19.777.624,93
4 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00
5 - Altre spese in conto capitale	98.572.688,34	50.227.902,06
Totale	743.916.336,32	363.566.713,38

#### Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno 2018-2020 con riferimento alle annualità 2019-2020 e risulta coerente:

 con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 158.500.570,22, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali, come risultante dalla tabella sotto riportata:

	Media 2011/2013	Previsione	Previsione	Previsione
	2008 per enti non soggetti al patto	2019	2020	2021
Spese macroaggregato 101	181.040.216,48	164.618.701,37	162.724.970,81	162.674.970,81
Spese macroaggregato 103	1.638.168,41	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00
Irap macroaggregato 102	9.454.954,49	8.570.025,48	8.456.756,05	8.456.756,05
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: 1.09 Personale comandato		300.000,00	300.000,00	300.000,00
Totale spese di personale (A)	192.133.339,38	174.988.726,85	172.981.726,86	172.931.726,86
(-) Componenti escluse (B)	33.632.769,16	37.679.638,34	37.415.638,34	37.549.971,67
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	158.500.570,22	137.309.088,51	135.566.088,52	135.381.755,19
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

 dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 7.453.868,00, come risultante dalla tabella di seguito riportata:

FONDI LAVORO FLESSIBILE		
Α	В	С
SERVIZI/TIPOLOGIA CONTRATTUALE	TOTALE 2009	stanziamento previsto in Bilancio 2019
SCUOLA INFANZIA	1.391.809,08	1.184.815,00
ASILI NIDO	2.113.513,25	2.094.240,00
SUPPORTO SCUOLA	101.806,20	0,00

SERVIZI SOCIALI	427.257,94	710.889,00
SERVIZI SOCIALI con fondi delegati	83.575,22	300.038,13
POLIZIA MUNICIPALE	239.290,06	252.462,47
AMMINISTRAZIONE GENERALE	166.876,13	445.339,45
COCOCO (esclusi finanziamenti europei)	503.174,25	
ART 90	1.897.204,55	1.519.632,04
ART 110 c. 2	529.361,33	134.902,11
tirocinio per Avvocatura		7.812,00
TOTALE	7.453.868,00	6.650.130,20
DIFFERENZA rispetto al 2009		803.737,80

#### Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2019-2021 è di euro 3.000.000,00.

Il suddetto limite con la tipologia di incarico si trova nel Dup. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

#### Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

La previsione di spesa non tiene conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 posto che l'ente non rientra nella previsione di cui all'art. 21 bis comma 2 del D.L. 50/2017 (per i comuni e le forme associative che approvano il bilancio di previsione entro il 31/12 dell'anno precedente e che rispettano i vincoli del pareggio di bilancio).

La Corte costituzionale con sentenza n.139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Si tenga presente che il D.L. 50/2017 all'art. 21-bis prevede che a decorrere dall'esercizio 2018 le seguenti limitazioni e i seguenti vincoli:

- a) all'articolo 6, commi 7, 8, fatta eccezione delle spese per mostre, 9 e 13, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- b) all'articolo 27, comma 1, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 non si applicano esclusivamente ai comuni e alle

loro forme associative che hanno approvato il bilancio preventivo dell'esercizio di riferimento entro il 31 dicembre dell'anno precedente e che hanno rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243. (pareggio di bilancio)".

# Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Tipologia di entrata	previsione 2019/2021	FCDE 2019	FCDE 2020/2021	METODOLOGIA DI CALCOLO FCDE
Canoni locazione	24.525.000,00	250.397,36	533.320,35	Metodologia indicata nel principio contabile di competenza finanziaria considerando la media semplice applicata agli incassi (in conto competenza ed in conto residui -nell'anno successivo sull'anno precedente per le annualità 2015 2016 e 2017 ed in conto residui totali per le annualità 2014-2013) rapportati agli accertamenti in conto competenza per gli esercizi 2013-2017. Su tale valore è stata calcolata la percentuale minima di legge ( 85% per il 2019, 95% per il 2020 e 100% per il 2021).
Concessione impianti sportivi	7.080.000,00	283.606,63	650.626,98	Metodologia indicata nel principio contabile di competenza finanziaria considerando la media semplice applicata agli incassi (in conto competenza ed in conto residui -nell'anno successivo sull'anno precedente per le annualità 2015 2016 e 2017 ed in conto residui totali per le annualità 2014-2013) rapportati agli accertamenti in conto competenza per gli esercizi 2013-2017. Su tale valore è stata calcolata la percentuale minima di legge (85% per il 2019, 95% per il 2020 e 100% per il 2021).  Metodologia indicata nel principio contabile di
Refezione scolastica	34.590.000,00	429.279,51	984.817,69	competenza finanziaria considerando la media semplice applicata agli incassi (in conto competenza ed in conto residui -nell'anno successivo sull'anno precedente per le annualità 2015 2016 e 2017 ed in conto residui totali per le annualità 2014-2013) rapportati agli accertamenti in conto competenza per gli esercizi 2013-2017. Su tale valore è stata calcolata la percentuale minima di legge (85% per il 2019, 95% per il 2020 e 100% per il 2021).
Proventi derivanti da attività di controllo e repressione delle irregolarità, degli illeciti e connessi rimborsi	227.375.000,00	25.747.169,28	59.855.918,85	Metodologia indicata nel principio contabile di competenza finanziaria considerando la media semplice applicata agli incassi (in conto competenza ed in conto residui -nell'anno successivo sull'anno precedente per le annualità 2015 2016 e 2017 ed in conto residui totali per le annualità 2014-2013) rapportati agli accertamenti in conto competenza per gli esercizi 2013-2017. Su tale valore è stata calcolata la percentuale minima di legge (85% per il 2019, 95% per il 2020 e 100% per il 2021).
Ingiunzioni COSAP	6.900.000,00	1.759.500,00	3.415.500,00	Metodologia extracontabile in quanto in contabilità non vi è evidenza dell'andamento degli

Ingiunzioni CIMP	1.200.000,00	306.000,00	702.000,00	Metodologia extracontabile in quanto in contabilità non vi è evidenza dell'andamento degli accertamenti ed incassi delle ingiunzioni se non a partire dal 2016.Stimato incasso del 10% al quale sono stati applicati i correttivi di legge.
Recupero evasione IMU	35.000.000,00	6.545.000,00	16.380.000,00	Metodologia extracontabile in quanto in contabilità non vi è evidenza dell'andamento degli accertamenti ed incassi delle ingiunzioni se non a partire dal 2016.Stimato incasso del 30% al quale sono stati applicati i correttivi di legge.
Recupero evasione TASI	300.000,00	59.500,00	136.500,00	Metodologia extracontabile in quanto in contabilità non vi è evidenza dell'andamento degli accertamenti ed incassi delle ingiunzioni se non a partire dal 2016.Stimato incasso del 30% al quale sono stati applicati i correttivi di legge. Metodologia indicata nel principio contabile di
TARI	287.035.655,31	8.664.314,09	19.655.930,00	competenza finanziaria considerando la media semplice applicata agli incassi (in conto competenza ed in conto residui -nell'anno successivo sull'anno precedente per le annualità 2015 2016 e 2017 ed in conto residui totali per le annualità 2014-2013) rapportati agli accertamenti in conto competenza per gli esercizi 2013-2017. Su tale valore è stata calcolata la percentuale minima di legge (85% per il 2019, 95% per il 2020 e 100% per il 2021).
Recupero evasione TARI	16.500.000,00	1.569.865,00	3.047.385,00	Metodologia indicata nel principio contabile di competenza finanziaria considerando la media semplice applicata agli incassi (in conto competenza ed in conto residui -nell'anno successivo sull'anno precedente per le annualità 2016 e 2017) rapportati agli accertamenti in conto competenza per gli esercizi 2016-2017. Su tale valore è stata calcolata la percentuale minima di legge (85% per il 2019, 95% per il 2020 e 100% per il 2021).
Asili nido	15.000.000,00	119.436,46	274.001,29	Metodologia indicata nel principio contabile di competenza finanziaria considerando la media semplice applicata agli incassi (in conto competenza ed in conto residui -nell'anno successivo sull'anno precedente per le annualità 2015 2016 e 2017 ed in conto residui totali per le annualità 2014-2013) rapportati agli accertamenti in conto competenza per gli esercizi 2013-2017. Su tale valore è stata calcolata la percentuale minima di legge (85% per il 2019, 95% per il 2020 e 100% per il 2021).
Rette	1.320.000,00	80.718,76	185.178,34	Metodologia indicata nel principio contabile di competenza finanziaria considerando la media semplice applicata agli incassi (in conto competenza ed in conto residui -nell'anno successivo sull'anno precedente per le annualità
Fondo svalutazione crerditi su incassi bollettini istruzione	6.000,00	1.580,00	3.160,00	Metodologia extracontabile tenuto conto di quanto comunicato dalla Direzione competente a gestire l'entrata in qaunto in contabilità non vi sono dati significativi da estrapolare. Stimato incasso del 21%
Totale fondo crediti dubbia esigibilità	656.831.655,31	45.816.367,09	105.824.338,50	

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, pur confluendo in un unico piano finanziario (distinto fra parte corrente e in conto capitale) incluso nella missione 20 programma 2, deve essere articolato distintamente in considerazione della differente natura dei crediti.

<u>Inoltre, l'importo indicato nel prospetto del fcde deve essere uguale a quello indicato nella missione 20, programma 2, e nel prospetto degli equilibri.</u>

Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche (si fa riferimento a Elenco Istat), i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per le entrate da tributi in autoliquidazione in ossequio al principio 3.7.5, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE

Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il sequente metodo:

- media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

La possibilità di considerare al numeratore il totale degli incassi c/competenza e in c/residui è limitata agli esercizi del periodo considerato in cui non era in vigore la contabilità armonizzata.

Con riferimento agli esercizi in cui sono entrati in vigore i nuovi principi, invece, il numeratore è formato solo dalle riscossioni in conto competenza.

Per le entrate che negli esercizi precedenti all'adozione del nuovo ordinamento contabile erano state accertate per cassa, il fondo crediti di dubbia esigibilità è determinato sulla base di dati extracontabili, ad esempio confrontando il totale dei ruoli ordinari emessi negli ultimi cinque anni con gli incassi complessivi (senza distinguere gli incassi relativi ai ruoli ordinari da quelli relativi ai ruoli coattivi) registrati nei medesimi esercizi.

Esercizio finanziario 2019							
TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)		
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA,							
CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	373.112.427,78	16.838.679,09	16.838.679,09	0,00	4,51%		
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	94.260.412,47	0,00	0,00	0,00	0,00%		
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	252.645.460,56	28.977.688,00	28.977.688,00	0,00	11,47%		
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	191.746.128,02	0,00	0,00	0,00	0,00%		
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	64.738.792,27	0,00	0,00	0,00	0,00%		
TOTALE GENERALE	976.503.221,10	45.816.367,09	45.816.367,09	0,00	4,69%		
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	784.757.093,08	45.816.367,09	45.816.367,09	0,00	5,84%		
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	191.746.128,02	0,00	0,00	0,00	0,00%		

Esercizio finanziario 2020							
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)		
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA,							
CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	375.169.935,62	19.484.700,16	19.484.700,16	0,00	5,19%		
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	81.591.022,22	0,00	0,00	0,00	0,00%		
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	259.135.392,26	32.770.969,72	32.770.969,72	0,00	12,65%		
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	166.248.606,79	0,00	0,00	0,00	0,00%		
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	33.554.085,82	0,00	0,00	0,00	0,00%		
TOTALE GENERALE	915.699.042,71	52.255.669,88	52.255.669,88	0,00	5,71%		
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	749.450.432,92	52.255.669,88	52.255.669,88	0,00	6,97%		
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	166.248.606,79	0,00	0,00	0,00	0,00%		

Esercizio finanziario 2021							
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)		
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA,							
CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	377.570.505,10	19.735.114,84	19.735.114,84	0,00	5,23%		
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	80.709.268,10	0,00	0,00	0,00	0,00%		
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	260.756.226,78	33.833.553,78	33.833.553,78	0,00	12,98%		
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	8.922.222,00	0,00	0,00	0,00	0,00%		
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	31.930.606,50	0,00	0,00	0,00	0,00%		
TOTALE GENERALE	759.888.828,48	53.568.668,62	53.568.668,62	0,00	7,05%		
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	750.966.606,48	53.568.668,62	53.568.668,62	0,00	7,13%		

#### Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2019 - euro 3.045.556,95 pari allo 0,45% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 3.009.399,68 pari allo 0,45% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 3.025.818,30 pari allo 0,45% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'organo di revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

# Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Accantonamento per contenzioso	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00
Accantonamento per transazioni e accordi bonari	1.679.277,89	900.000,00	741.000,00
Accantonamento per fidejussioni	651.616,72	573.785,05	573.785,05
Accantonamento indennità fine mandato del Sindaco	7.580,14	7.580,14	7.580,14
	5.838.474,75	4.981.365,19	4.822.365,19

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

#### Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL ed è pari a € 3.045.556,95.

#### ORGANISMI PARTECIPATI

Tutte le società partecipate hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2017 che sono pubblicati sul sito internet della società e per estratto sul sito dell'Ente.

Nessuna società partecipata nell'ultimo bilancio approvato ha presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del **codice civile** e/o all'art. 2482-ter del codice civile:

# Adeguamento statuti

Dalla verifica in materia di adeguamento degli statuti societari ex art. 26 del D.Lgs. n. 175/2016, risulta che tutte le società a controllo pubblico e/o a partecipazione mista pubblico-privata del Comune hanno adeguato i propri statuti societari alle norme del D.Lgs. n. 175/2016].

#### Accantonamento a copertura di perdite

Dai dati comunicati dalle società partecipate sulla previsione del risultato dell'esercizio 2018, non si rilevano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016.

#### Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto con provvedimento motivato (**Deliberazione C.C. n. 20 del 20/03/2017**), alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che dovevano essere dismesse entro il 31 dicembre 2018; a tal riguardo, non risultano ancora dismesse le sequenti partecipazioni societarie:

Denominazione Sociale	Quota di partecipazione	Motivo della mancata dismissione
Banca Popolare Etica Soc. Coop. p.a.	0,008%	A seguito modifica normativa di riferimento (L. 205/2017) è in corso di approvazione un diverso orientamento del C.C.
Fidi Toscana SpA	0,1199%	A seguito di procedura ad evidenza pubblica andata deserta si è in attesa di

		determinazioni della società in merito al recesso richiesto dall'Ente
L'Isola dei Renai SpA	4,1667%	In attesa di determinazioni della società in merito al recesso richiesto dall'Ente

#### Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

Il provvedimento è all'esame degli organi competenti.

# Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.Lgs. 175/2016)

Il Comune ha fissato, con proprio provvedimento motivato, **Deliberazione C.C. n. 35 del 19/06/2017**, obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle proprie società controllate;

# SPESE IN CONTO CAPITALE

# Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

# PIANO TRIENNALE INVESTIMENTI 2019-2021

	RIEPILOGO ENTRATE PER TIPO DI FINANZIAMENTO								
CODICE ENTRATA	TIPO FINANZIAMENTO	TOTALE 2019	TOTALE 2020	TOTALE 2021	TOTALE 2019 - 2021				
0	AVANZO DI BILANCIO	0,00	0,00	0,00	0,00				
2	MUTUI A CARICO DEL COMUNE	68.620.143,91	33.887.041,00	34.550.000,00	137.057.184,91				
3	AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00	0,00	0,00				
4	PROVENTI LEGGE 10/77 E SUCCESSIVE MODIFICHE	650.000,00	650.000,00	650.000,00	1.950.000,00				
5	TRASFERIMENTI DALLO STATO	40.132.969,01	31.298.931,72	0,00	71.431.900,73				
6	TRASFERIMENTI DALLA REGIONE	4.004.500,00	12.575.000,00	0,00	16.579.500,00				
7	PROVENTI DA ALIENAZIONI VINCOLATE (ex LEGGE 560/93)	0,00	0,00	0,00	0,00				
8	TRASFERIMENTI DA ALTRI SOGGETTI	38.087.178,35	4.152.075,37	1.930.606,50	44.169.860,22				
9	TRASFERIMENTI DA ALTRI ENTI PUBBLICI	154.876,90	29.876,90	0,00	184.753,80				

1	1				
	PROVENTI DA				
	ALIENAZIONI				
	MOBILIARI E				
	IMMOBILIARI NON				
14	VINCOLATE	26.194.317,15	900.000,00	2.000.000,00	29.094.317,15
17	PROJECT FINANCING	7 000 000 00	07 000 000 00	0.00	02 000 000 00
17	e CONCESSIONI	7.000.000,00	85.000.000,00	0,00	92.000.000,00
	TD A CEEDIMENTI DA				
20	TRASFERIMENTI DA UNIONE EUROPEA	80.830.915,57	0,00	0,00	80.830.915,57
20	UNIONE EUROFEA	00.030.913,37	0,00	0,00	00.030.913,37
22	DONAZIONI	0,00	0,00	0,00	0,00
		2,22	2,22	5,55	0,00
	OPERE REALIZZATE				
23	DA PRIVATI	8.235.719,31	3.358.440,00	0,00	11.594.159,31
		·		·	,
	TOTALE PIANO				
	INVESTIMENTI				
		273.910.620,20	171.851.364,99	39.130.606,50	484.892.591,69

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

# Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rispetta le condizioni di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017. L'ente ha previsto l'acquisizione dei seguenti immobili:

Acquisto immobile da adibire ad alloggi di transizione finanziato con mutuo -	
2020	2.000.000,00
Acquisto nuova sede uffici comunali - III FASE (vedi c.o.160137)	5.969.320,00
Acquisto immobile da adibire ad alloggi di transizione finanziato con mutuo -	
2019	653.094,00
Acquisto immobile da adibire ad alloggi di transizione	1.700.000,00
Acquisto immobile da adibire ad alloggi di transizione finanziato con PON	
METRO	646.906,00

#### **INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

# Allegato d) - Limiti di indebitamento Enti Locali

# PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	362.049.792,09	371.313.383,92	373.112.427,78
2) Trasferimenti correnti (titolo II)	(+)	60.168.757,55	68.655.832,17	90.928.532,47
3) Entrate extratributarie (titolo III)	(+)	241.354.450,44	265.001.900,05	255.977.340,56
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI		663.573.000,08	704.971.116,14	720.018.300,81
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI				
Livello massimo di spesa annuale (1):	(+)	66.357.300,01	70.497.111,61	72.001.830,08
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/esercizio precedente (2)	(-)	14.855.492,54	14.310.734,90	15.344.475,51
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	1.018.974,42	774.417,02	894.853,11
Contributi Erariali in conto interessi su mutui	(+)	20.000,00	20.000,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi		50.502.833,05	55.431.959,69	55.762.501,46
TOTALE DEBITO CONTRATTO				
Debito contratto al 31/12/esercizio precedente	(+)	483.158.253,59	500.750.746,65	472.091.446,72
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	68.620.143,91	33.887.041,00	34.550.000,00
TOTALE DEBITO DELL'ENTE		551.778.397,50	534.637.787,65	506.641.446,72

DEBITO POTENZIALE			
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti	3.017.576,13	2.476.345,12	1.988.602,68
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento	3.017.576,13	2.476.345,12	1.988.602,68
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento	3.017.576,13	2.476.345,12	1.988.602,68

<sup>(1) -</sup> per gli enti locali l'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 10 per cento delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Per le comunità montane si fa riferimento ai primi due titoli delle entrate. Per gli enti locali di nuova istituzione si fa riferimento, per i primi due anni, ai corrispondenti dati finanziari del bilancio di previsione.

#### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	472.136.095,00	490.074.894,84	483.158.253,59	501.110.746,65	472.451.446,72
Nuovi prestiti (+)	52.111.725,05	34.560.000,00	68.620.143,91	33.887.041,00	34.550.000,00
Prestiti rimborsati (-)	34.172.924,41	37.769.488,63	40.523.206,85	44.559.299,66	44.033.950,44
Estinzioni anticipate (-)	0,00	3.707.152,62	10.144.444,00	17.987.041,27	222.222,00
Altre variazioni +/-	0,80	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	490.074.894,84	483.158.253,59	501.110.746,65	472.451.446,72	462.745.274,28

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri					
finanziari	15.727.645,88	14.892.272,66	14.203.875,82	13.736.949,85	14.770.690,46
Quota					
capitale	34.172.924,41	37.769.488,63	40.523.206,85	44.559.299,66	44.033.950,44
Totale	49.900.570,29	52.661.761,29	54.727.082,67	58.296.249,51	58.804.640,90

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;

<sup>(2)</sup> Con riferimento anche ai finanziamenti imputati contabilmente agli esercizi successivi

b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;

# OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

# a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
  - delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato (anno 2017);
  - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
  - della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
  - di eventuali reimputazioni di entrata;
  - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate:
  - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
  - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
  - degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
  - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
  - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
  - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
  - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
  - dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
  - della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
  - della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

#### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti.

#### a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2019, 2020 e 2021, gli obiettivi di finanza pubblica.

#### b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

# c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per

voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

#### **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

#### L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.

#### L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alessandro Michelotti

Dott. Raffaele Maio

Dott. Francesco Michelotti