

Comune di Firenze

*Relazione dell'Organo di revisione sulla
Proposta di bilancio consolidato
del Gruppo Amministrazione Pubblica
per l'esercizio 2018*

L'Organo di revisione economico-finanziario dell'Ente

Visti

- l'art. 147-*quater*, del Dlgs. n. 267/00 ("Tuel");
- l'art. 151, comma 8, del Tuel;
- l'art. 233-*bis*, del Tuel;
- gli artt. da 11-*bis* a 11-*quinquies*, del Dlgs. n. 118/11;
- il Principio contabile n. 4/4, Allegato al Dlgs. n. 118/11;
- l'art. 1, comma 510, della Legge n. 190/14 ("*Legge di stabilità 2015*") che ha posticipato al 30 settembre di ciascun anno il termine per l'approvazione del bilancio consolidato dell'Ente con i bilanci dei propri Organismi e Enti strumentali e delle società controllate e partecipate;
- il Principio contabile Oic n. 17 – Il bilancio consolidato;
- gli artt. 25-43, del Dlgs. n. 127/91;
- l'art. 239, comma 1, lett. d-*bis*), del Tuel;
- la Proposta di deliberazione n. 500 concernente il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica

premesse che

- ai sensi dell'art. 11-*bis*, comma 2, del Dlgs. n. 118/11, il bilancio consolidato è composto dal Conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dalla relazione sulla gestione consolidata, comprendente la nota integrativa;
- ai sensi dell'art. 233-*bis*, del Tuel, il bilancio consolidato è redatto secondo le disposizioni di cui al Dlgs. n. 118/11, utilizzando lo schema previsto dall'Allegato n. 11, al Dlgs. n. 118/11;
- ai sensi dell'art. 151, comma 8, del Tuel, i Comuni sono tenuti alla redazione del bilancio consolidato già a decorrere dall'esercizio finanziario 2016;
- con Delibera Giunta Comunale n.10 del 16.01.2018 il Comune di Firenze ha approvato l'Elenco degli Enti facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica (in seguito Gap) e l'Elenco degli Enti rientranti nell'area di consolidamento, aggiornandone il contenuto mediante successiva Delibera di Giunta Comunale n. 36 del 05.02.2019;
- con Proposta di Delibera n. 500/2019 l'Ente ha predisposto gli schemi di bilancio consolidato, sulla base del perimetro di consolidamento definitivamente individuato.

tenuto conto che

- Composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica (suddivisi tra enti strumentali, organismi strumentali e società)

L'elenco degli Enti rientranti nel Gap del Comune di Firenze, approvato con Delibera Giunta Comunale n. 10 del 16.01.2018 e aggiornato con Delibera di Giunta Comunale n. 36 del 05.02.2018 come risulta dalla nota integrativa allegata alla proposta di deliberazione n.500/2019 è costituito dai seguenti soggetti:

- Alia Servizi ambientali S.p.A . (emette strumenti finanziari quotati su mercati regolamentati), partecipata al 58,87%;
- *Programma Ambiente S.p.A. (gruppo Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 58,87%;*
- *Programma Ambiente Apuane S.p.A. (gruppo Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 47,0960%;*
- Azienda trasporti area fiorentina - Ataf S.p.A., partecipata al 82,18%¹ sui dati iscritti in bilancio, divenuta 100% a seguito esecutività delibera riduzione capitale sociale;
- Casa S.p.A., partecipata al 59,00%;
- Firenze Parcheggi S.p.A., partecipata al 50,51%;
- Mercafir S.C.p.A., partecipata al 59,59%
- Servizi alla Strada - S.a.S. S.p.A., partecipata al 100,00%;
- Silfi Società Illuminazione Firenze e Servizi Smartcity S.p.A., ., partecipata al 100,00%;

in qualità di Società Controllate;

- Centrale del Latte d'Italia S.p.A . (società quotata sul mercato regolamentato), partecipata al 12,307%;

¹ Il Bilancio relativo all'esercizio 2018 attesta che ATAF è totalmente partecipata secondo deliberazione approvata antecedentemente al 31.12.2018 ma divenuta esecutiva per legge successivamente a tale data.

L'esecuzione della delibera e la conseguente efficacia della riduzione del capitale sociale è avvenuta in data 06.02.2019, decorsi 90 giorni dall'iscrizione della delibera stessa al Registro Imprese ai sensi dell'art. 2482 c.c.. Pertanto, il bilancio chiuso al 31.12.2018 di ATAF S.p.A. presenta iscritto nelle voci di Patrimonio Netto il valore del Capitale Sociale di euro 36.011.894 inclusivo del valore nominale delle azioni di proprietà dei soci recedenti.

- *Centrale del Latte della Toscana S.p.A. (gruppo Centrale del Latte d'Italia S.p.A.), partecipata indirettamente al 12,307%;*
- *Centrale del Latte di Vicenza S.p.A. (gruppo Centrale del Latte d'Italia S.p.A.), partecipata indirettamente al 12,307%;*
- *Farmacie Fiorentine - Afam S.p.A., partecipata al 20,00%;*
- *Linea Comune S.p.A., partecipata al 42,00%;*
- *Publiacqua S.p.A., partecipata al 21,67%;*
- *Società Consortile Energia Toscana - Cet Srl, società in house partecipata al 7,79%*
- *Toscana Energia S.p.A., partecipata al 20,61%;*
- *Toscana Energia Green S.p.A. (consolidata da Toscana Energia S.p.A.), partecipata indirettamente al 20,61%;*
- *Holme S.p.A. in liquidazione (gruppo Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 28,85%;*
- *Irmel S.r.l. (gruppo Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 30,02%;*
- *Q - Energia S.r.l. (gruppo Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 29,43%;*
- *Q-THERMO S.r.l. (gruppo Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 35,32%;*
- *Revet S.p.A. (gruppo Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 33,25%;*
- *Sea Risorse S.p.A. (gruppo Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 14,13%;*
- *Valcofert S.r.l. (gruppo Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 25,02%;*
- *Le Soluzioni S.c.a.r.l. (partecipata di Alia S.p.A.), partecipata indirettamente al 11,00%;*

in qualità di Società Partecipate;

- Associazione MUSE
- Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux (Ente di diritto pubblico)
- A.S.P. Montedomini (Ente di diritto pubblico)
- Società della Salute (Consorzio di funzioni ai sensi art 31 D.lgs 267/2000)

in qualità di Enti Strumentali Controllati;

- Scuola Superiore di Scienze Aziendali e Tecnologie Industriali SSATI Piero Baldesi
- Centro di Firenze per la Moda Italiana1
- C.S.T. - Centro Studi Turistici

- Ent. Art. Polimoda
- Centro di Ricerca Produzione e Didattica Musicale Tempo Reale
- Fondazione Marini San Pancrazio
- Fondazione Museo del Calcio
- Fondazione Orchestra Regionale Toscana
- Fondazione Palazzo Strozzi
- Fondazione Primo Conti
- Fondazione Scienza e Tecnica
- Fondazione Teatro del Maggio Musicale Fiorentino
- Fondazione Teatro Toscana
- Istituto e Museo di Storia della scienza (Museo Galileo)
- Museo e Istituto Fiorentino di Preistoria
- Associazione Teatro Puccini
- Associazione Mandela Forum
- Associazione Centro documentazione per la storia della Sanità Fiorentina
- Fondazione Istituto Tecnico Superiore per le tecnologie innovative per i beni e attività culturali - turismo, arte e beni culturali – TAB

in qualità di Enti Strumentali Partecipati;

- Composizione dell'area di consolidamento

In conformità con quanto disposto dal Paragrafo 3.1, del Principio contabile n. 4/4, Allegato al Dlgs. n. 118/11, l'elenco degli Enti ricompresi nell'area di consolidamento del Comune di Firenze definitivamente individuato ai fini della predisposizione degli schemi di bilancio consolidato di cui alla Proposta di Delibera n. 497/2018, tenuto conto delle Delibere di Giunta Comunale n. 10 del 16.01.2018 e n. 36 del 05.02.2019 e di quanto risultante dalla relazione sulla gestione-nota integrativa è il seguente:

- Associazione MUSE
- Società della Salute (Consorzio di funzioni ai sensi art 31 D.lgs 267/2000)
- Fondazione Teatro del Maggio Musicale Fiorentino
- Fondazione Teatro Toscana
- Alia Servizi ambientali S.p.A . (emette strumenti finanziari quotati su mercati regolamentati)

- Programma Ambiente S.p.A. (gruppo Alia S.p.A.)
- Programma Ambiente Apuane S.p.A. (gruppo Alia S.p.A.)
- Holme S.p.A. in liquidazione (gruppo Alia S.p.A.)
- Irmel S.r.l. (gruppo Alia S.p.A.)
- Q - Energia S.r.l. (gruppo Alia S.p.A.)
- Q-THERMO S.r.l. (gruppo Alia S.p.A.)
- Revet S.p.A. (gruppo Alia S.p.A.)
- Sea Risorse S.p.A. (gruppo Alia S.p.A.)
- Valcofert S.r.l. (gruppo Alia S.p.A.)
- Le Soluzioni S.c.a.r.l. (partecipata di Alia S.p.A.)
- Azienda trasporti area fiorentina - Ataf S.p.A.
- Casa S.p.A.
- Firenze Parcheggio S.p.A.
- Mercafir S.C.p.A.
- Servizi alla Strada - S.a.S. S.p.A.
- Silfi Società Illuminazione Firenze e Servizi Smartcity S.p.A.
- Centrale del Latte d'Italia S.p.A. (società quotata sul mercato regolamentato)
 - Centrale del Latte della Toscana S.p.A. (gruppo Centrale del Latte d'Italia S.p.A.)
 - Centrale del Latte di Vicenza S.p.A. (gruppo Centrale del Latte d'Italia S.p.A.)
- Farmacie Fiorentine - Afam S.p.A.
- Linea Comune S.p.A.
- Publiacqua S.p.A.
- Società Consortile Energia Toscana - Cet Srl
- Toscana Energia S.p.A.
 - Toscana Energia Green S.p.A. (consolidata da Toscana Energia S.p.A.)

- Metodi di consolidamento adottati

Il Comune di Firenze ha adottato il metodo:

- del **consolidamento integrale** in riferimento ai seguenti soggetti controllati:

Enti strumentali

- Associazione MUSE
- Società della Salute

Società

- Azienda trasporti area fiorentina - Ataf S.p.A.
 - Casa S.p.A.
 - Firenze Parcheggio S.p.A.
 - Mercafir S.C.p.A.
 - Servizi alla Strada - S.a.S. S.p.A.
 - Silfi Società Illuminazione Firenze e Servizi Smartcity S.p.A.
 - Alia Servizi ambientali S.p.A in riferimento al proprio bilancio consolidato
- del **consolidamento proporzionale** per i seguenti soggetti partecipati:

Enti strumentali

- Fondazione Teatro del Maggio Musicale Fiorentino
- Fondazione Teatro Toscana

Società

- Farmacie Fiorentine - Afam S.p.A.
- Linea Comune S.p.A .
- Publiacqua S.p.A.
- Società Consortile Energia Toscana - Cet Srl
- Centrale del Latte d'Italia S.p.A. in riferimento al proprio bilancio consolidato
- Toscana Energia S.p.A. in riferimento al proprio bilancio consolidato
- Le Soluzioni S.c.a.r.l. quale partecipata indiretta

secondo quanto previsto dal paragrafo 2. del Principio contabile n. 4/4, Allegato al D.lgs. n. 118/11.

- Effetto delle operazioni di elisione infragruppo

Ai fini dell'elisione delle operazioni infragruppo fra il Comune di Firenze e le società/Enti l'Amministrazione Comunale ha proceduto all'eliminazione di disallineamenti fra le

risultanze contabili del proprio bilancio e quelle afferenti i bilanci delle società/Enti riferite ai medesimi fatti gestionali, così come indicati nella relazione sulla gestione e nota integrativa, alla quale si rinvia.

Successivamente sono state operate le elisioni delle partite infragruppo.

La Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota integrativa illustra:

- i riferimenti normativi;
- la composizione del *gruppo amministrazione pubblica* del Comune di Firenze;
- la descrizione della procedura di individuazione dell'area di consolidamento;
- la composizione dell'*area di consolidamento* del Comune di Firenze;
- le risultanze del Bilancio Consolidato, con evidenziazione:
 - dei criteri di classificazione e valutazione applicati alle varie voci di bilancio;
 - dei crediti e debiti di durata residua superiore a cinque anni, e dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento;
 - della composizione delle voci “ratei e risconti” e della voce “altri accantonamenti” dello stato patrimoniale;
 - della suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento;
 - della composizione delle voci “proventi straordinari” e “oneri straordinari”;
 - fair value ed informazioni su entità e natura strumenti finanziari derivati.
- il procedimento seguito ai fini della predisposizione del Bilancio Consolidato, con indicazione:
 - del metodo adottato costituito dal metodo di consolidamento integrale e proporzionale;
 - della procedura di elisione del valore delle partecipazioni e della corrispondente frazione di patrimonio netto;
 - delle operazioni infragruppo tra Comune di Firenze e società/Enti con i quali si è proceduto all'operazione di consolidamento;
 - del trattamento dei dividendi distribuiti al Comune di Firenze da parte delle società controllate, in particolar modo da parte di casa Spa;

- delle operazioni infragruppo fra società controllate
- un'analisi di bilancio sulla base di indicatori patrimoniali ed economici

L'Organo di Revisione rileva che:

- il bilancio consolidato 2018 del Comune di Firenze è stato redatto secondo gli schemi previsti dall'Allegato n. 11 al Dlgs. n. 118/11 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa contiene le informazioni richieste dalla legge;
- l'area di consolidamento risulta determinata sulla base delle informazioni comunicate dal Servizio Società partecipate ed Enti;
- la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa indica, complessivamente, il percorso seguito per identificare tra gli enti e le società inclusi nel Gruppo amministrazione pubblica del Comune ;

Tabella di raffronto tra bilancio consolidato e bilancio del Comune

STATO PATRIMONIALE	Comune	Enti e Società	Valori aggregati	Incidenza del Comune sui valori aggregati	Consolidato	Effetto delle operazioni di Consolidamento
Crediti vs. lo Stato ed altre Amministrazioni Pubbliche per la partecipazione al Fondo di Dotazione	0	200.000	200.000	0,00%	200.000	0
Immobilizzazioni	3.807.994.017	655.693.080	4.463.687.097	85,31%	4.290.928.583	-172.758.514
Attivo Circolante e Ratei e Risconti	338.837.460	390.895.157	729.732.617	46,43%	699.862.081	-29.870.536
TOTALE IMPIEGHI	4.146.831.477	1.046.788.237	5.193.619.714	79,84%	4.990.990.664	-202.629.050
Risorse proprie e contributi agli investimenti	3.465.148.237	418.718.740	3.883.866.977	89,22%	3.493.701.606	-390.165.371
Patrimonio netto di terzi	0	0	0	0,00%	101.115.488	101.115.488
Fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	0	0	0	0,00%	166.258.422	166.258.422
Debiti, Altri Fondi, Ratei e Risconti	681.683.240	628.069.498	1.309.752.738	52,05%	1.229.915.148	-79.837.590
TOTALE FONTI	4.146.831.477	1.046.788.237	5.193.619.714	79,84%	4.990.990.664	-202.629.050

CONTO ECONOMICO	Comune	Enti e Società	Valori aggregati	Incidenza del Comune sui valori aggregati	Consolidato	Effetto delle rettifiche e delle elisioni infragruppo sul Bilancio Consolidato
Componenti positivi della gestione (A)	639.093.657	560.940.928	1.200.034.585	53,26%	1.062.901.469	-137.133.116
Componenti negativi della gestione (B)	631.762.760	528.135.645	1.159.898.405	54,47%	1.015.681.123	-144.217.282
RISULTATO DELLA GESTIONE (A-B)	7.330.897	32.805.283	40.136.180	18,27%	47.220.346	7.084.166
Risultato della gestione finanziaria	3.477.115	-1.354.243	2.122.872	163,79%	-15.717.948	-17.840.820
Rettifiche di valore di attività finanziarie	-11.621.568	-296.223	-11.917.791	97,51%	-11.917.791	0
Risultato della gestione straordinaria	13.089.360	275.432	13.364.792	97,94%	14.070.200	705.408
RISULTATO ECONOMICO PRIMA DELLE IMPOSTE	12.275.804	31.430.249	43.706.053	28,09%	33.654.807	-10.051.246
Imposte	8.326.292	8.039.832	16.366.124	50,88%	16.390.129	24.005
RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	3.949.512	23.390.417	27.339.929	14,45%	17.264.678	-10.075.251
Risultato di pertinenza di terzi	0	0	0	0,00%	1.557.519	1.557.519

- Nota integrativa

L'Organo di revisione ha preso atto della nota integrativa contenente i criteri di valutazione nonché i principali dati delle risultanze del Bilancio consolidato.

L'Organo di revisione, in considerazione di quanto sopra esposto,

esprime

parere favorevole all'approvazione, da parte del Consiglio Comunale, della Proposta di deliberazione concernente il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Firenze redatto alla data del 31 dicembre 2018.

Firenze, 16 Settembre 2019

L'Organo di revisione