

Comune di Firenze

provincia di Firenze



Parere dell'Organo di Revisione dei Conti

sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2023 - 2025

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. ANDREA BONECHI - Presidente

DOTT. LUCA ADELMO LOMBARDI

DOTT. PIETRO VIGIANI



L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 16 marzo 2023

PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2023-2025, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, del Comune di Firenze. che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. ANDREA BONECHI

DOTT. LUCA ADELMO LOMBARDI

DOTT. PIETRO VIGIANI

2



SOMMARIO

PREMESSA	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE.....	4
DOMANDE PRELIMINARI.....	4
EQUILIBRI FINANZIARI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025	6
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	11
VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025	12
SPESE IN CONTO CAPITALE	18
FONDI E ACCANTONAMENTI.....	19
INDEBITAMENTO	20
ORGANISMI PARTECIPATI.....	21
PNRR.....	23
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	23
CONCLUSIONI.....	24



PREMESSA

I sottoscritti **dott. Andrea Bonechi, dott. Luca Adelmo Lombardo**, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n.46 del 18/10/2021, e **dott. Pietro Vigiani**, revisore nominato con delibera dell'organo consiliare n.52 del 22/11/2021;

Premesso

— che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs.118/2011.

— che è stato ricevuto in data 22 febbraio 2023 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, predisposto dalla giunta comunale in data 22 febbraio 2023 con delibera proposta n. 8, completo degli allegati disposti dalla legge e le note di aggiornamento al DUP.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visti i pareri favorevoli espressi dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 22 febbraio 2023, in merito alla regolarità tecnica e contabile;

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Firenze registra una popolazione al 01.01.2023, di n. 367.186 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2022 **ha** aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2022-2024.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'allegato 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

L'Ente **ha gestito** in esercizio provvisorio, rispettando la prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 TUEL..

Relativamente ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà l'Organo di revisione attesta che:

- l'Ente **non** è strutturalmente deficitario.
- l'Ente **è** in disavanzo da vincoli.
- l'Ente **non** è in dissesto finanziario.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, prima dell'approvazione in Consiglio Comunale, ha in corso di pre-caricamento sulla banca dati BDAP il bilancio senza rilievi e/o errori bloccanti.



L'Ente è adempiente all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche).

L'Organo di revisione è iscritto alla BDAP.

Nel bilancio di previsione 2023-2025 non è stata prevista l'applicazione di avanzo accantonato/vincolato presunto.

EQUILIBRI FINANZIARI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022

La gestione dell'anno 2022 si è chiusa con un risultato di amministrazione presunto così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2022
Risultato di amministrazione (+/-)	345.683.254,84
di cui:	
a) Fondi vincolati	51.564.731,70
b) Fondi accantonati	306.732.473,66
c) Fondi destinati ad investimento	16.411.051,37
d) Fondi liberi	
DISAVANZO DA VINCOLI	- 29.025.001,89

L'ente ha in corso un piano di recupero del disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui in 30 anni, con rata annuale di € 5.509.103,19.

L'Ente, in disavanzo presunto da vincoli nell'esercizio 2022, **ha rispettato** i criteri enunciati nell'art. 1 commi 897-900 della legge di bilancio 2019, per l'applicazione dell'avanzo vincolato e dell'avanzo accantonato e destinato.

La rata del disavanzo imputata nell'esercizio 2022, sorta in occasione del riaccertamento straordinario dei residui, **è stata coperta** con risorse correnti di competenza.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2020	2021	2022
Disponibilità:	€ 195.995.699,23	€ 218.993.491,66	€ 396.396.310,71

L'Ente **si è** dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.



BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Il bilancio di previsione proposto **rispetta** il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2022 sono così formulate:

DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2022		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2022			
				Previsioni dell'anno 2023	Previsione dell'anno 2024	Previsione dell'anno 2025
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsione di competenza	11.520.395,40	10.878.938,76	6.300.780,02	5.952.559,04
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsione di competenza	223.874.631,27	70.641.858,86	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsione di competenza	26.788.730,97	0,00	0,00	0,00
- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		previsione di competenza	0,00	0,00		
- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo di Cassa all'1/1/2023		previsioni di cassa	218.993.491,66	396.396.310,71		
TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	145.613.249,16	Previsioni di Competenza	393.447.169,75	435.239.282,93	438.013.359,00	435.378.972,00
		Previsioni di Cassa	501.665.954,69	486.137.014,89		
TITOLO 2 Trasferimenti correnti	35.964.404,68	Previsioni di Competenza	133.619.895,83	120.124.319,90	88.878.457,31	86.438.289,06
		Previsioni di Cassa	158.350.418,76	156.088.724,58		
TITOLO 3 Entrate extratributarie	198.810.396,57	Previsioni di Competenza	264.571.994,22	276.814.224,77	264.864.825,32	269.137.996,96
		Previsioni di Cassa	283.601.878,01	332.960.485,73		
TITOLO 4 Entrate in conto capitale	253.716.086,71	Previsioni di Competenza	355.554.370,87	1.352.443.847,04	282.727.991,53	20.574.000,00
		Previsioni di Cassa	452.123.741,86	1.606.159.933,75		
TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	6.655.182,75	Previsioni di Competenza	123.003.066,78	55.303.323,65	31.364.129,86	31.364.129,86
		Previsioni di Cassa	128.702.631,25	61.958.506,40		
TITOLO 6 Accensione Prestiti	1.417.078,60	Previsioni di Competenza	48.663.508,25	44.000.000,00	44.000.000,00	44.526.000,00
		Previsioni di Cassa	92.599.478,49	45.417.078,60		
TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	Previsioni di Competenza	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
		Previsioni di Cassa	300.000.000,00	300.000.000,00		
TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	15.393.286,81	Previsioni di Competenza	1.601.190.000,00	1.601.190.000,00	1.601.190.000,00	1.601.190.000,00
		Previsioni di Cassa	1.603.117.430,58	1.616.583.286,81		
TOTALE TITOLI	657.569.685,28	di Competenz	3.220.050.005,70	4.185.114.998,29	3.051.038.763,02	2.788.609.387,88
		Previsioni di Cassa	3.520.161.533,64	4.605.305.030,76		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	657.569.685,28	di Competenz	3.482.233.763,34	4.266.635.795,91	3.057.339.543,04	2.794.561.946,92
		Previsioni di Cassa	3.739.155.025,30	5.001.701.341,47		



TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2022		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2022	PREVISIONI		
					Previsioni dell'anno 2023	Previsioni dell'anno 2024	Previsioni dell'anno 2025
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19
Titolo 1	Spese correnti	192.044.315,96	previsione di competenza	778.049.349,79	805.217.367,04	759.291.911,60	755.232.188,36
			<i>di cui già impegnato</i>		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			<i>di cui FPV</i>	(10.878.938,76)	(6.300.780,02)	(5.952.559,04)	(5.952.559,04)
			previsioni di cassa	841.212.000,79	916.398.291,51		
Titolo 2	Spese in conto capitale	409.632.693,58	previsione di competenza	626.249.840,99	1.453.825.812,80	315.303.121,39	54.239.129,86
			<i>di cui già impegnato</i>		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			<i>di cui FPV</i>	(70.641.858,86)	(44.000.000,00)	(44.000.000,00)	(44.526.000,00)
			previsioni di cassa	586.676.254,91	1.818.346.336,82		
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	2.531.030,00	previsione di competenza	125.487.971,78	55.144.022,00	30.000.000,00	30.000.000,00
			<i>di cui già impegnato</i>		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			<i>di cui FPV</i>	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsioni di cassa	125.487.971,78	57.675.052,00		
Titolo 4	Rimborso Prestiti	65.089,47	previsione di competenza	45.747.497,59	45.749.490,88	46.045.406,86	48.391.525,51
			<i>di cui già impegnato</i>		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			<i>di cui FPV</i>	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsioni di cassa	45.810.872,59	45.814.580,35		
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cas siere	0,00	previsione di competenza	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
			<i>di cui già impegnato</i>		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			<i>di cui FPV</i>	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsioni di cassa	300.000.000,00	300.000.000,00		
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	17.466.639,32	previsione di competenza	1.601.190.000,00	1.601.190.000,00	1.601.190.000,00	1.601.190.000,00
			<i>di cui già impegnato</i>		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			<i>di cui FPV</i>	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsioni di cassa	1.613.982.413,57	1.618.656.639,32		
TOTALE TITOLI		621.739.768,33	previsione di competenza	3.476.724.660,15	4.261.126.692,72	3.051.830.439,85	2.789.052.843,73
			<i>di cui già impegnato</i>		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			<i>di cui FPV</i>	(81.520.797,62)	(50.300.780,02)	(49.952.559,04)	(50.478.559,04)
			previsione di cassa	3.513.169.513,64	4.756.890.900,00		
TOTALE GENERALE SPESE		621.739.768,33	previsione di competenza	3.482.233.763,34	4.266.635.795,91	3.057.339.543,04	2.794.561.946,92
			<i>di cui già impegnato</i>		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			<i>di cui FPV</i>	(81.520.797,62)	(50.300.780,02)	(49.952.559,04)	(50.478.559,04)
			previsione di cassa	3.513.169.513,64	4.756.890.900,00		



Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata e nella parte spesa del bilancio per l'esercizio 2023 è così distinto:

	Importo
FPV DETERMINATO IN ENTRATA	
FPV di parte corrente	10.878.938,76
FPV di parte capitale	70.641.858,86
FPV per partite finanziarie	0,00
TOTALE	81.520.797,62

FPV DETERMINATO IN SPESA	Importo
FPV corrente:	6.300.780,02
- quota determinata da impegni da esercizio precedente	61.000,00
- quota determinata da impegni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	6.239.780,02
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	44.000.000,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	44.000.000,00
FPV per partite finanziarie	0,00
TOTALE	50.300.780,02

8

Verifica degli equilibri anni 2023-2025

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		396.396.310,71		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	10.878.938,76	6.300.780,02	5.952.559,04
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	832.177.827,60	791.756.641,63	790.955.258,02
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinabili al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	805.217.367,04	759.291.911,60	755.232.188,36
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		6.300.780,02	5.952.559,04	5.952.559,04
- fondo crediti di dubbia esigibilità		73.274.319,37	72.927.352,08	72.600.355,84
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	45.749.490,88	46.045.406,86	48.391.525,51
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-13.419.194,75	-12.789.000,00	-12.225.000,00



ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TUEL					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		13.546.000,00	12.899.000,00	12.340.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			271.000,00	119.000,00	100.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		126.805,25	110.000,00	115.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata di prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)		70.641.858,86	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)		1.451.747.170,69	358.092.121,39	96.464.129,86
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		13.546.000,00	12.899.000,00	12.340.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)		1.687.301,65	1.364.129,86	1.364.129,86
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		126.805,25	110.000,00	115.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata di prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		1.453.825.812,80	315.303.121,39	54.239.129,86
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa			44.000.000,00	44.000.000,00	44.526.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		25.144.022,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			-1.687.301,65	-1.364.129,86	-1.364.129,86
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		1.687.301,65	1.364.129,86	1.364.129,86
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00



Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)		0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali			0,00	0,00	0,00

L'importo complessivo nel triennio di euro 351.805,25 di entrate di parte corrente destinate a spese in conto capitale sono costituite da:

- anno 2023 euro 71.805,25 sono relativi a entrate da recupero evasione (destinato al finanziamento di specifiche spese in c/capitale per il potenziamento del servizio Entrate, in applicazione del comma 1091, articolo 1, della Legge 145/2018) ed euro 55.000,00 a interessi da alienazioni di alloggi ERP (da reinvestire in investimenti ERP secondo la previsione normativa)
- anno 2024 euro 50.000,00 sono relativi a entrate da recupero evasione (destinato al finanziamento di specifiche spese in c/capitale per il potenziamento del servizio Entrate, in applicazione del comma 1091, articolo 1, della Legge 145/2018) ed euro 60.000,00 a interessi da alienazioni di alloggi ERP (da reinvestire in investimenti ERP secondo la previsione normativa)
- anno 2025 euro 50.000,00 sono relativi a entrate da recupero evasione (destinato al finanziamento di specifiche spese in c/capitale per il potenziamento del servizio Entrate, in applicazione del comma 1091, articolo 1, della Legge 145/2018) ed euro 65.000,00 a interessi da alienazioni di alloggi ERP (da reinvestire in investimenti ERP secondo la previsione normativa).

L'importo complessivo nel triennio di euro 38.785.000,00 di entrate in conto capitale destinate a spese corrente sono costituite da:

- anno 2023 euro 13.546.000,00 di cui 13.275.000,00 sono relativi a proventi per permessi a costruire e relative sanzioni, destinati ad interventi di manutenzione ordinaria, ed euro 271.000,00 ad entrate da vendite del patrimonio disponibile dell'ente, destinati ad estinzione anticipata dell'indebitamento;
- anno 2024 euro 12.899.000,00 di cui 12.780.000,00 sono relativi a proventi per permessi a costruire e relative sanzioni, destinati ad interventi di manutenzione ordinaria, ed euro 119.000,00 ad entrate da vendite del patrimonio disponibile dell'ente, destinati ad estinzione anticipata dell'indebitamento;
- anno 2025 euro 12.340.000,00 di cui 12.240.000,00 sono relativi a proventi per permessi a costruire e relative sanzioni, destinati ad interventi di manutenzione ordinaria, ed euro 100.000,00 ad entrate da vendite del patrimonio disponibile dell'ente, destinati ad estinzione anticipata dell'indebitamento.

L'equilibrio finale è **pari** a zero.

Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione ha verificato che Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

Nel triennio 2023/2025 non sono ad oggi previste nuove rinegoziazioni di mutui.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** le seguenti informazioni:

- a) le previsioni delle singole voci di entrata e gli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per il fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali è previsto l'accantonamento a tale fondo e la metodologia utilizzata;
- b) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- c) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati;
- d) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, con la precisazione che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet;
- e) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- f) altre informazioni riguardanti le previsioni necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Il piano triennale Investimenti riporta l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili.



VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Le previsioni per gli anni 2023-2025 si ritrovano nelle note di aggiornamento al documento unico di programmazione, che contiene anche il piano triennale dei lavori pubblici, la programmazione dei fabbisogni del personale, il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta ed è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 38/2022, sulla quale il Collegio ha espresso parere favorevole.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Le note di aggiornamento al DUP contengono i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

L'Organo di revisione prende atto che la programmazione del fabbisogno di personale nel triennio 2023-2025 ha tenuto conto dei vincoli assunzionali e dei limiti di spesa previsti dalla normativa.

L'Organo di revisione ritiene che la previsione triennale sia coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il Dup, così come integrato con le note di aggiornamento, contiene il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.



Programma degli incarichi

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha allegato** il programma degli incarichi.

PNRR

L'Ente **ha dedicato** una sezione del DUP al PNRR (*si rinvia al successivo paragrafo dedicato al PNRR*)

VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce della manovra disposta dall'ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0.2% con esenzione per redditi fino a euro 25.000,00.

Addizionale IRPEF	Esercizio 2022 assestato	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Addizionale IRPEF	9.200.000,00	9.800.000,00	9.800.000,00	9.800.000,00
Totale	9.200.000,00	9.800.000,00	9.800.000,00	9.800.000,00

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

IMU	Esercizio 2022 assestato	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
IMU	149.500.000,00	148.500.000,00	150.000.000,00	150.500.000,00
Totale	149.500.000,00	148.500.000,00	150.000.000,00	150.500.000,00

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2022 assestato	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
TARI	106.967.522,00	119.018.612,00	116.377.359,00	113.242.972,00
Totale	106.967.522,00	119.018.612,00	116.377.359,00	113.242.972,00



La tariffa per il 2023 è stata decisa dall'ATO Toscana Centro ed è contenuta nel piano economico finanziario 2022-2025 approvato dall'Amministrazione nel 2022 con Deliberazione Consiglio Comunale n. 30/2022.

Il pagamento della TARI **avverrà** tramite il sistema PagoPA e/o con F24.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi

Altri Tributi	Esercizio 2022 assestato	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Imposta di soggiorno	43.025.000,00	69.000.000,00	73.000.000,00	73.000.000,00
Totale	43.025.000,00	69.000.000,00	73.000.000,00	73.000.000,00

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.Lgs n.23/2011).

Con delibera della Giunta Comunale n. 56/2023 sono state approvate le nuove tariffe dell'imposta.

Il riversamento dell'imposta di soggiorno da parte dei soggetti gestori che, ai sensi dell'art.4 comma 1 ter del D.Lgs n.23/2011 sono i responsabili del pagamento dell'imposta, **avviene** tramite il sistema pago PA.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	assestato 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
ICI	425.000,00	275.000,00	200.000,00	200.000,00
IMU	13.050.000,00	15.050.000,00	15.050.000,00	15.050.000,00
TASI	100.000,00			
TARI	10.000.000,00	13.000.000,00	13.000.000,00	13.000.000,00
Totale	23.575.000,00	28.325.000,00	28.250.000,00	28.250.000,00

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative pecuniarie per violazione del Codice della Strada sono così previsti:

	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Sanzioni codice della strada	€ 93.000.000,00	€ 93.000.000,00	€ 93.000.000,00
TOTALE SANZIONI	€ 93.000.000,00	€ 93.000.000,00	€ 93.000.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	€ 46.760.092,96	€ 46.760.092,96	€ 46.760.092,96
Percentuale fondo (%)	50,28%	50,28%	50,28%

La destinazione dei proventi nel rispetto della normativa sarà definita con successivo provvedimento da parte dell'amministrazione.

L'Ente **ha** provveduto alla certificazione al Ministero dell'Interno dell'utilizzo delle sanzioni al codice della strada per gli esercizi precedenti.



Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Canoni e concessioni e diritti reali di godimento	51.000.489,51	51.000.489,51	51.000.489,51
Fitti noleggi e locazioni	22.090.400,00	22.211.150,00	22.331.800,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	73.090.889,51	73.211.639,51	73.332.289,51
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	820.143,48	832.601,36	845.059,23
Percentuale fondo (%)	1,12%	1,14%	1,15%

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi dei servizi dell'Ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Descrizione del Servizio	Entrate	Spese	Percentuale copertura
Università dell'Età Libera	250.000,00	324.131,85	77,13
Centri Estivi	410.000,00	1.630.731,80	25,14
Centro Formazione Professionale	20.000,00	70.413,50	28,40
Refezione Scolastica	10.300.000,00	17.283.305,05	59,60
Musei e manifestazioni espositive	6.420.000,00	10.369.752,88	61,91
Corsi propedeutici allo sport	21.500,00	1.014.952,97	2,12
Piscine in gestione diretta	450.000,00	2.927.989,52	15,37
Asili nido	5.850.000,00		
Residenze protette	60.000,00	1.198.835,95	5,00
Mercati	60.000,00	560.415,48	10,71
Sale monumentali	650.000,00	473.901,03	137,16
Canile	110.000,00	114.760,02	95,85
Totale	24.601.500,00	35.969.190,05	68,40

Relativamente ai servizi per asili nido, si segnala che fino al 2021 le spese rilevavano al 50% ai fini del calcolo della percentuale di copertura. Dal 2022 le spese non devono essere considerate a tali fini.

Canone unico patrimoniale

Il dettaglio delle previsioni dei proventi derivanti dal Canone Unico Patrimoniale è il seguente:

Titolo 3	Accertato 2021	Assestato 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Canone Unico Patrimoniale	€ 24.098.764,79	€ 38.149.242,80	€ 41.894.400,00	€ 41.894.400,00	€ 41.894.400,00

Si segnala che le previsioni 2023-2025 tengono conto delle tariffe vigenti e che nelle previsioni assestate 2022 non è stato considerato il canone del primo trimestre per mercati e tavolini, in quanto esenti per legge.



Entrate da dividendi delle Società Partecipate

Il Collegio dei Revisori ha preso atto delle previsioni esposte in bilancio in ordine ai dividendi attesi dalle società partecipate e rammenta che tali introiti non sono preventivabili con adeguata certezza se non **alla luce di due aspetti**:

quantitativo - ovvero che le società partecipate abbiano all'esito dell'ultimo esercizio chiuso riserve disponibili per la distribuzione in misura capiente alla previsione di dividendo esposta, tenuto ovviamente conto dell'entità della percentuale di partecipazione;

qualitativo – ovvero che l'Ente abbia la capacità giuridica di imporre la decisione inerente la distribuzione e nella entità sopra detta, oppure che tale capacità la abbia in virtù di patti o accordi di voto con altri soci capaci di raggiungere congiuntamente il quorum deliberativo.

Nella fattispecie in esame,

- l'entità dell'**aspetto quantitativo** è da rinvenire principalmente nella società ALIA risultante dalla fusione per incorporazione e che dunque le sue riserve cumulate con quelle delle società incorporate raggiungano l'entità necessaria. Tale aspetto si è verificare sussistere.
- l'**aspetto qualitativo** è stato enunciato dall'assessore competente nel corso dell'ultima assemblea e tale auspicio risulta altresì esser condiviso da altri Soci con i quali sarebbe raggiunto il quorum deliberativo.

Preso atto di quanto sopra, il Collegio ritiene congrue le previsioni, per averne riscontrato l'aspetto quantitativo ed attendibili nella misura in cui l'Ente saprà trasporre in una deliberazione specifica e congrua l'entità di cui sopra tale da assolvere anche all'aspetto qualitativo della previsione. Sussistendone le possibilità e preso atto della volontà esplicita il Collegio ritiene di non dover eccepire alla previsione di bilancio **unicamente raccomandando** che quanto necessario sia assolto nell'ambito della prossima assemblea di bilancio e, al massimo, in una subito successiva onde non incorrere nella incertezza circa l'effettività della previsione.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2022 assestato	16.800.000,00	14.920.000,00	1.880.000,00
2023 previsione	14.950.000,00	13.275.000,00	1.675.000,00
2024 previsione	14.400.000,00	12.780.000,00	1.620.000,00
2025 previsione	13.800.000,00	12.240.000,00	1.560.000,00

Si segnala che i suddetti proventi vengono contabilizzati per cassa ad eccezione di quelli connessi a concessioni rilasciate e coperte da apposite garanzie fidejussorie. La modalità di contabilizzazione è dunque in deroga ai principi contabili (*che la prevederebbero per competenza*), ma trattandosi di modalità maggiormente certa sotto il profilo della prevedibilità, se ne prende atto senza eccezioni.



B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2023-2025 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2022 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

TITOLO 1 - Spese correnti per macroaggregati	2022	2023
1 - Redditi da lavoro dipendente	176.283.763,67	179.313.353,80
2 - Imposte e tasse a carico dell'ente	11.098.816,68	11.156.537,86
3 - Acquisto di beni e servizi	426.780.074,85	452.581.101,21
4 - Trasferimenti correnti	53.382.908,49	51.563.988,68
5 - Trasferimenti di tributi	0,00	0,00
6 - Fondi perequativi	0,00	0,00
7 - Interessi passivi	12.415.144,31	17.519.448,48
8 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00
9 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	3.446.157,83	2.045.500,00
10 - Altre spese correnti	94.642.483,96	91.037.437,01
Totale	778.049.349,79	805.217.367,04

Spese di personale

L'Organo di revisione prende atto che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale è **contenuto** entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Ente, laddove ne ricorrano i presupposti, **ha previsto** incrementi della spesa di personale nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5 del decreto 17 marzo 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno, attuativo dell'art. 33, co. 2 del d.l. 34/2020).

L'Organo di revisione prende atto che la spesa relativa all'aggregato spesa di personale prevista per gli esercizi 2023-2025 tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 158.500.570,22, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali), come risultante dal seguente prospetto:

	2023	2024	2025
macroaggregato 1.01 e 1.10	€ 179.376.447,31	€ 177.316.900,93	€ 177.923.391,41
macroaggregato 1.03	€ 850.000,00	€ 850.000,00	€ 850.000,00
macroaggregato 1.02 e 1.10	€ 9.651.535,13	€ 9.510.465,92	€ 9.509.892,08
macroaggregato 1.09	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 150.000,00
Totale spesa del personale	€ 190.027.982,44	€ 187.827.366,85	€ 188.433.283,49



Totale componenti da escludere (Circolare 9/2006 e altre Circolari Corte dei Conti)

Totale componenti da escludere	€ 42.230.339,96	€ 42.167.839,96	€ 42.515.149,96
--------------------------------	-----------------	-----------------	-----------------

Spesa al netto delle componenti da escludere

€ 147.797.642,48	€ 145.659.526,89	€ 145.918.133,53
------------------	------------------	------------------

Spesa media personale 2011/2013

spesa anno 2011	€ 171.323.973,58
spesa anno 2012	€ 154.238.333,79
spesa anno 2013	€ 149.939.403,30
	€ 475.501.710,67

spesa media nel triennio	€ 158.500.570,22
--------------------------	------------------

- con i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 7.453.868.

L'Organo di revisione prende atto che la previsione di spesa di personale tiene conto degli effetti prodotti dal rinnovo del CCNL 2019-2021

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente ha predisposto la pianificazione del fabbisogno del personale 2023-2025 in maniera coerente ai progetti del PNRR.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

L'importo massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2023-2025 è di euro 3.000.000,00.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.



SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale previste negli anni 2023, 2024 e 2025 sono finanziate in competenza come segue:

RIEPILOGO ENTRATE PER TIPO DI FINANZIAMENTO					
CODICE ENTRATA	TIPO FINANZIAMENTO	2023	2024	2025	TOTALE 2023 - 2025
0	AVANZO DI BILANCIO	71.805,25	50.000,00	50.000,00	171.805,25
2	MUTUI A CARICO DEL COMUNE	44.000.000,00	44.000.000,00	44.526.000,00	132.526.000,00
3	AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00	0,00	0,00
4	PROVENTI LEGGE 10/77 E SUCCESSIVE MODIFICHE	3.675.000,00	1.620.000,00	1.560.000,00	6.855.000,00
5	TRASFERIMENTI DALLO STATO	1.123.229.970,12	160.483.542,85	874.000,00	1.284.587.512,97
6	TRASFERIMENTI DALLA REGIONE	35.765.803,48	67.800.000,00	0,00	103.565.803,48
7	PROVENTI DA ALIENAZIONI VINCOLATE (ex LEGGE 560/93)	120.000,00	140.000,00	160.000,00	420.000,00
8	TRASFERIMENTI DA ALTRI SOGGETTI	69.605.988,87	31.159.129,86	1.364.129,86	102.129.248,59
9	TRASFERIMENTI DA ALTRI ENTI PUBBLICI	3.578.672,51	20.000,00	20.000,00	3.618.672,51
14	PROVENTI DA ALIENAZIONI MOBILIARI E IMMOBILIARI NON VINCOLATE	2.744.000,00	1.376.000,00	1.205.000,00	5.325.000,00
1499	ALIENAZIONI A FRONTE DI PERMUTE	37.018.622,00	0,00	0,00	37.018.622,00
17	PROJECT FINANCING e CONCESSIONI	76.229.851,43	0,00	0,00	76.229.851,43
20	TRASFERIMENTI DA UNIONE EUROPEA	0,00	0,00	0,00	0,00
21	TRASFERIMENTI VINCOLATI PER LEGGE	55.000,00	60.000,00	65.000,00	180.000,00
22	DONAZIONI	406.920,50	0,00	0,00	406.920,50
23	OPERE REALIZZATE DA PRIVATI	11.626.341,80	8.394.448,68	4.415.000,00	24.435.790,48
	TOTALE PIANO INVESTIMENTI	1.408.127.975,96	315.103.121,39	54.239.129,86	1.777.470.227,21



FONDI E ACCANTONAMENTI

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

- anno 2023 - euro 2.378.045,52
- anno 2024 - euro 2.283.611,95
- anno 2025 - euro 2.244.851,06

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL**.

Per il 2023 il fondo prevede anche lo stanziamento di cassa.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2023-2025 risulta dalla seguente tabella:

Missione 20, Programma 2	2023	2024	2025
Fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in conto competenza	€ 73.274.319,37	€ 72.927.352,08	€ 72.600.355,84

L'Ente **ha utilizzato** il metodo ordinario (media semplice).

L'Ente **si è avvalso** della c.d. "regola del +1" come da FAQ 26/27 di Arconet.

L'Ente ai fini del calcolo della media **si è avvalso** nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

Fondi per spese potenziali

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2023/2025 accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

Missione 20, programma 3	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Accantonamento rischi contenzioso	€ 819.048,99		€ 2.000.000,00
Accantonamento per indennità fine mandato	€ 10.379,07	€ 11.809,74	€ 13.800,00
Altri accantonamenti per oneri da fidejussioni	€ 458.864,04	€ 410.197,25	€ 320.054,88
Accantonamento per transazioni e accordi bonari come spesa in conto capitale	€ 1.112.169,56	€ 1.376.000,00	€ 1.205.000,00
TOTALE	2.400.461,66	1.798.006,99	3.538.854,88

Si evidenzia che l'accantonamento per transazioni e accordi bonari è stato calcolato nella misura del 3% sull'ammontare delle opere pubbliche finanziate in proprio dal Comune, dunque con mutui, alienazioni, oneri di urbanizzazione ed entrate correnti.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Ente al 31.12.2022 **rispetta** i criteri previsti dalla norma, e pertanto **non è soggetto** ad effettuare l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali, come attestato da deliberazione di Giunta n.59 del 22.02.2023.



INDEBITAMENTO

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2023	2024	2025
Residuo debito (+)	498.701.033,69	496.951.542,81	494.906.135,95
Nuovi prestiti (+)	44.000.000,00	44.000.000,00	44.526.000,00
Prestiti rimborsati (-)	45.478.490,88	45.926.406,86	48.291.525,51
Estinzioni anticipate (-)	271.000,00	119.000,00	100.000,00
Totale fine anno	496.951.542,81	494.906.135,95	491.040.610,44

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale **risulta** compatibile per gli anni 2023, 2024 e 2025 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2023	2024	2025
Oneri finanziari	17.388.448,48	17.705.261,16	16.531.443,33
Quota capitale	45.478.490,88	45.926.406,86	48.291.525,51
Totale fine anno	62.866.939,36	63.631.668,02	64.822.968,84

La previsione di spesa per gli anni 2023, 2024 e 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto:

	2023	2024	2025
Interessi passivi	15.883.560,90	16.426.320,09	15.178.758,18
entrate correnti	683.527.535,97	791.639.059,80	832.177.827,60
% su entrate correnti	2,32%	2,07%	1,82%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di Revisione prende atto che l'Ente **prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.



ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione prende atto che tutte le società partecipate hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2021.

L'Organo di Revisione prende atto che le seguenti società partecipate hanno chiuso l'esercizio 2021 in perdita:

SOCIETA'	Perdita 2021	Capitale Sociale 31/12/2021	Patrimonio Netto 31/12/2021
Firenze Fiera Spa	641.862,00	21.778.035,84	22.154.711,00
Firenze Parcheggi Spa	988.394,00	25.595.157,50	33.320.887,00
Toscana Aeroporti S.p.A. (esercizio)	6.045.000,00	30.709.743,90	101.606.000,00
Toscana Aeroporti S.p.A. (consolidato)	5.256.000,00	30.710.000,00	102.624.000,00

La Relazione sul governo societario predisposta dalle società a controllo pubblico controllate dall'Ente contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. n. 175/2016.

L'Organo di Revisione prende atto di un possibile aumento di capitale mediante conferimento di beni immobili per la società Silfi spa che verrà effettuato previa deliberazione del Consiglio Comunale.

Accantonamento a copertura di perdite

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente ha effettuato l'accantonamento, ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013, della somma di € 499.237,31 nel prospetto riguardante il risultato di esercizio.

Tale somma corrisponde alla quota derivante dalla perdita al 31/12/2021 di Firenze parcheggi Spa tenuto conto della percentuale di partecipazione del Comune nella Società. Si ricorda che ai sensi dell'art. 10 co 6 bis del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, in considerazione degli effetti dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, l'esercizio 2020 non si computa ai fini dell'applicazione dell'art. 21 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175.

Con riferimento alle società che hanno riportato perdite nel 2021 sopra evidenziate si rappresenta quanto segue.

L'assemblea dei soci di approvazione del bilancio 2021 di Firenze Fiera Spa, tenutasi in data 20 maggio 2022, ha deliberato la copertura della perdita dell'esercizio 2021 e di quelle degli esercizi precedenti.

La società Toscana Aeroporti Spa, in quanto società che emette azioni in mercati regolamentati, non rientra nelle previsioni dell'art. 21 del D. Lgs. 175/2016.

Ai fini del conteggio dell'accantonamento è stato tenuto conto della perdita 2021 conseguita da Firenze Parcheggi Spa.

SOCIETA'	Perdita 2021	Quota ente al 31/12/2021
Firenze Parcheggi Spa	988.394,00	50,51%



Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, in data 19.12.2022 con deliberazione consiliare n. 57 ad approvare l'annuale documento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni. Tale provvedimento segue l'approvazione dei precedenti Piani di razionalizzazione fra cui il precedente in ordine di tempo avvenuto con deliberazione CC n. 55 del 13.12.2021. Con tali provvedimenti è continuata l'attività di analisi dell'assetto complessivo delle società in cui l'Ente detiene partecipazioni dirette o indirette già effettuata con i precedenti piani.

Il piano prevede la dismissione della partecipazione indiretta in Destination Florence Convention & Visitors Bureau Srl detenuta da Firenze Parcheggi Spa. La società ha già effettuato richiesta di recesso, la conclusione è attesa entro il 2023.

Nel 2022 è stata avviata la realizzazione dell'operazione di aggregazione Multiutility. Il Consiglio Comunale ha approvato l'operazione con delibera quadro n. 49/2022. Per quanto riguarda le società del Comune di Firenze, l'operazione prevede il riassetto di alcune partecipazioni e segnatamente la fusione per incorporazione in Alia Servizi Ambientali Spa di Acqua Toscana Spa (oltre a Consiag Spa e Publiservizi Spa non partecipate dal Comune di Firenze) e il conferimento in Alia Spa della partecipazione del Comune di Firenze in Toscana Energia Spa.

Rispetto alla situazione rilevata nella razionalizzazione del 19.12.2022, si evidenzia che in data 30.12.2022 è stato effettuato il conferimento della partecipazione detenuta dal Comune di Firenze in Toscana Energia Spa a favore di Alia Spa e che in data 26.1.2023 è stato sottoscritto l'atto di fusione per incorporazione in Alia Spa, fra le altre società in Acqua Toscana Spa con la conseguente estinzione di quest'ultima e la variazione della compagine sociale di Alia Spa, come stabilito con la deliberazione quadro n. 49/2022.

Con le deliberazioni CC 49/2022 e 57/2022 è stato dato atto che la società Multiutility dovrà presentare un piano di revisione delle partecipazioni acquisite con la fusione al fine di permettere ai soci di assumere le necessarie determinazioni ai sensi dell'articolo 20 Dlgs 175/16.

Per quanto riguarda la comunicazione dell'esito della ricognizione di cui alla delibera CC n. 57 del 19.12.2022 con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla L. 114/2014:

- è stata effettuata alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti in data 24.1.2023;
- sarà effettuata alla Struttura del MEF competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art. 15 del D. Lgs 175/2016, come stabilito dalla Struttura stessa, attraverso l'inserimento dei dati nell'apposito portale MEF, successivamente all'apertura della rilevazione da parte del MEF medesimo nei tempi e modalità previste dallo stesso.

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.lgs. 175/2016)

L'Ente ha fissato obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società a controllo pubblico con i seguenti provvedimenti:

- Deliberazione CC n. 6 del 28.02.2022 – Documenti di programmazione 2022-2024: Approvazione Note di Aggiornamento al DUP, Bilancio Finanziario, Nota Integrativa, Piano Triennale Investimenti ed ulteriori Allegati;
- Deliberazione CC n. 38 del 19.09.2022 – Documento Unico di Programmazione 2023 – 2025 e Stato di attuazione DUP 2022 – 2024 al primo semestre 2022;
- Per le società sottoposte a controllo analogo congiunto da parte di una pluralità di soci, gli indirizzi sono stati adottati nell'ambito dei pertinenti organismi di controllo analogo.



PNRR

L'Ente **ha previsto** nel DUP una sezione dedicata al PNRR nella quale sono elencati gli interventi finanziati con i relativi importi e a cui pertanto si rimanda.

L'Ente **ha predisposto** appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) riguardo alle previsioni di parte corrente

congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2023-2025;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti dalle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio,

coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei SAL e degli obiettivi del PNRR.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza.

d) Riguardo agli accantonamenti

Congrui gli stanziamenti della missione 20 come evidenziata nell'apposita sezione.



e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

l'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dal termine ultimo per l'approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa,

il Collegio dei Revisori dei Conti

- _ ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- _ ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

(firmato digitalmente)

DOTT. ANDREA BONECHI - Presidente

DOTT. LUCA ADELMO LOMBARDI

DOTT. PIETRO VIGIANI