

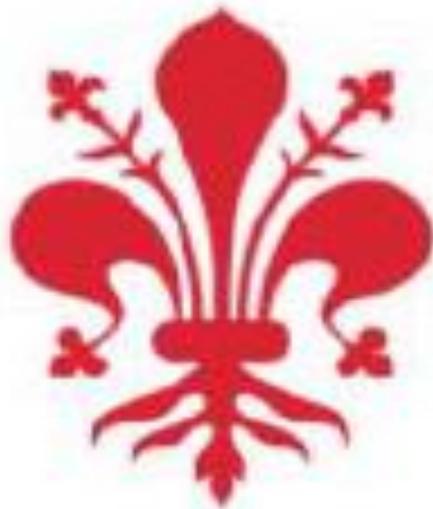


COMUNE DI FIRENZE

Collegio dei Revisori dei conti

COMUNE DI FIRENZE

provincia di Firenze



**Parere dell'Organo di Revisione dei Conti
sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2025 – 2027
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. ANDREA BONECHI - Presidente

DOTT. DANIELA ROMOLI

RAG. SILVANO NIERI



L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 27 dicembre 2024

PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2025-2027, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2025-2027, del Comune di Firenze

che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il 27 dicembre 2024

2

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. ANDREA BONECHI - Presidente

DOTT. DANIELA ROMOLI

DOTT. SILVANO NIERI



1. PREMESSA	4
2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	4
3. DOMANDE PRELIMINARI	4
4. VERIFICHE SULLA PROGRAMMAZIONE	5
5. LA GESTIONE DEGLI ESERCIZI 2023 E 2024	7
5.1 <i>Debiti fuori bilancio e passività potenziali</i>	7
5.2 <i>Enti in disavanzo</i>	7
6. BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027	8
6.1 <i>Fondo pluriennale vincolato (FPV)</i>	10
6.2 <i>FAL – Fondo anticipazione liquidità</i>	12
6.3 <i>Equilibri di bilancio</i>	12
6.4 <i>Previsioni di cassa</i>	14
6.5 <i>Utilizzo proventi alienazioni</i>	15
6.6 <i>Risorse derivanti da rinegoziazione mutui</i>	15
6.7 <i>Entrate e spese di carattere non ripetitivo</i>	15
6.8 <i>Nota integrativa</i>	15
6.9 <i>Conguagli Fondi Covid-19</i>	15
7. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI	16
7.1 <i>Entrate</i>	16
7.2 <i>Spese per titoli e macro aggregati</i>	19
7.3 <i>Spending review</i>	20
7.4 <i>Spese in conto capitale</i>	20
8. FONDI E ACCANTONAMENTI	22
8.1 <i>Fondo di riserva di competenza</i>	22
8.2 <i>Fondo di riserva di cassa</i>	22
8.3 <i>Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)</i>	22
8.4 <i>Fondi per spese potenziali</i>	23
8.5 <i>Fondo garanzia debiti commerciali</i>	24
9. INDEBITAMENTO	24
10. ORGANISMI PARTECIPATI	26
11. PNRR	28
12. CONCLUSIONI	28



1. PREMESSA

I sottoscritti **Dott. Andrea Bonechi, Rag Silvano Nieri e Dott. Daniela Romoli**, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 74 del 28.10.2024,

premessso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. n.267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs. n.118/2011;
 - che è stato ricevuto in data 12.12.2024 lo schema del bilancio predisposto il 10.12.2024 con delibera proposta n. 94, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2025-2027,

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Firenze, al 01.01.2024, registra una popolazione di 367.776 abitanti.

L'Ente è in disavanzo da vincoli.

L'Ente **non** è in piano di riequilibrio¹.

L'Ente **non** è in dissesto finanziario.

3. DOMANDE PRELIMINARI

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente entro il 30 novembre 2024 **ha** aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2024-2026.



L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, per l'adozione del bilancio di previsione 2025-2027, **ha** adottato una procedura coerente o comunque compatibile con quanto previsto dal principio contabile All. 4/1 a seguito dell'aggiornamento disposto dal Decreto interministeriale del 25.7.2023.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.lgs. n.118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 22 dicembre 2015, allegato 1.

L'Organo di revisione **è iscritto** alla BDAP.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, alla data di rilascio del presente parere, abbia effettuato il pre-caricamento sulla banca dati BDAP senza rilievi e/o errori bloccanti.

L'Ente **è adempiente** all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche).

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non risulta** strutturalmente deficitario sulla base dei parametri individuati con Decreto interministeriale del 4 agosto 2023 per il triennio 2022-2024.

4. VERIFICHE SULLA PROGRAMMAZIONE

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'allegato 4/1 del D.lgs. n.118/2011).

Con riferimento alla verifica della coerenza delle previsioni l'Organo di revisione sul Documento Unico di programmazione (DUP), approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 83 del 2/12/2024, ha espresso parere con verbale n. 397081 del 22/11/2024 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

La Nota di Aggiornamento al DUP è parte della delibera del bilancio 2025-2027 ed il parere sulla suddetta nota di aggiornamento si deve intendere rilasciato all'interno del presente parere, verificata la coerenza della Nota con il Bilancio di previsione 2025-2027,

L'Organo di revisione ha verificato che il DUP e la nota di aggiornamento al DUP contengono i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore:

Programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.lgs. n.36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a 150.000,00 Euro.

Il programma risulta coerente anche con i progetti PNRR, per i quali non si applica il nuovo codice dei contratti pubblici (rif. art. 225 co. 8 del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi



cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al Regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018").

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente" e nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133, è stato approvato con il DUP.

Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP.

Il programma espone acquisti di beni e servizi pari o superiori a Euro 140.000,00.

Programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno del personale

Nella Sezione operativa del DUP è **stata determinata** la programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno di personale a livello triennale e annuale sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Programma annuale degli incarichi

Il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007, convertito con L. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008 e all'art. 7 comma 6, D. lgs. 165/2001 è **stato redatto** ed inserito nella Nota di aggiornamento al DUP.

PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** una sezione del DUP dedicata al PNRR. (si rinvia al paragrafo dedicato al PNRR)



5. LA GESTIONE DEGLI ESERCIZI 2023 E 2024

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 42 del 29 aprile 2024 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2023.

L'Organo di revisione ha formulato la propria relazione al rendiconto 2023 in data 9 aprile 2024 con verbale prot. 122072 del 10 aprile 2024

La gestione dell'anno 2023 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2023 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2023
Risultato di amministrazione (+/-)	€ 404.657.630,84
di cui:	
a) Fondi vincolati	€ 62.874.984,79
b) Fondi accantonati	€ 341.101.519,11
c) Fondi destinati ad investimento	€ 16.927.975,81
d) Fondi liberi	
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	-€ 16.246.848,87

di cui applicato all'esercizio 2024 per un totale di euro 26.773.339,73.

L'Organo di revisione **ha rilasciato** il proprio parere sul provvedimento di salvaguardia ed assestamento 2024.

7

5.1 Debiti fuori bilancio e passività potenziali

L'Organo di revisione ha verificato che dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione e nelle previsioni 2025-2027.

5.2 Enti in disavanzo

L'ente ha in corso un piano di recupero del disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui in 30 anni, con rata annuale di € 5.509.103,19.

L'Ente, in disavanzo da vincoli nell'esercizio 2023, ha rispettato i criteri enunciati nell'art. 1 commi 897-900 della legge di bilancio 2019, per l'applicazione dell'avanzo vincolato e dell'avanzo accantonato e destinato.

La rata del disavanzo imputata nell'esercizio 2023, sorta in occasione del riaccertamento straordinario dei residui, è stata coperta con risorse correnti di competenza.

L'Organo di Revisione prende atto del piano di rientro del disavanzo illustrato nella nota integrativa.



6. BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il bilancio di previsione 2025-2027 **rispetta** il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del TUEL;
- le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. n.118/2011;
- le previsioni di competenza **rispettano** il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli anni 2025, 2026 e 2027 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2024 sono così formulate:



DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ANNO 2024		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2024	Previsioni	Previsione	Previsione
				dell'anno 2025	dell'anno 2026	dell'anno 2027
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsione di competenza	12.868.167,31	5.379.204,50	5.623.723,00	5.623.723,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsione di competenza	248.651.454,48	20.193.706,97	20.193.706,97	0,00
Fondo pluriennale vincolato per incremento di attivita' finanziarie		previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsione di competenza	26.773.339,73	0,00	0,00	0,00
- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		previsione di competenza	0,00	0,00		
- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo di Cassa all'1/1/2025		previsioni di cassa	321.787.509,47	250.000.000,00		
TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	143.172.750,44	Previsioni di Competenza	450.473.152,63	460.428.191,77	445.920.178,77	447.420.178,77
		Previsioni di Cassa	544.072.071,14	543.600.942,21		
TITOLO 2 Trasferimenti correnti	71.519.488,04	Previsioni di Competenza	127.426.233,56	130.584.683,72	122.590.680,74	113.119.557,79
		Previsioni di Cassa	170.954.115,50	202.104.171,76		
TITOLO 3 Entrate extratributarie	247.165.964,35	Previsioni di Competenza	287.537.023,19	304.373.167,74	306.368.503,02	310.300.828,49
		Previsioni di Cassa	343.055.414,85	481.539.132,09		
TITOLO 4 Entrate in conto capitale	790.984.256,42	Previsioni di Competenza	1.006.710.258,48	751.979.479,82	526.014.206,43	40.183.809,28
		Previsioni di Cassa	1.155.232.291,20	1.542.963.736,24		
TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	67.616.429,34	Previsioni di Competenza	31.857.751,29	31.111.877,84	31.364.129,86	30.000.000,00
		Previsioni di Cassa	99.314.028,84	98.728.307,18		
TITOLO 6 Accensione Prestiti	28.412.470,47	Previsioni di Competenza	54.623.897,00	58.737.782,01	60.504.749,65	54.977.764,77
		Previsioni di Cassa	55.998.205,01	87.150.252,48		
TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	Previsioni di Competenza	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
		Previsioni di Cassa	300.000.000,00	300.000.000,00		
TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	14.039.177,41	Previsioni di Competenza	1.601.440.000,00	1.601.390.000,00	1.601.390.000,00	1.601.390.000,00
		Previsioni di Cassa	1.603.194.069,24	1.615.429.177,41		
TOTALE TITOLI	1.362.910.536,47	Previsioni di Competenza	3.860.068.316,15	3.638.605.182,90	3.394.152.448,47	2.897.392.139,10
		Previsioni di Cassa	4.271.820.195,78	4.871.515.719,37		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	1.362.910.536,47	Previsioni di Competenza	4.148.361.277,67	3.664.178.094,37	3.419.969.878,44	2.903.015.862,10
		Previsioni di Cassa	4.593.607.705,25	5.121.515.719,37		



TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2024		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2024	Previsioni dell'anno 2025	Previsioni dell'anno 2026	Previsioni dell'anno 2027
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19
Tit.1	Spese correnti	241.444.775,88	previsione di competenza	847.116.341,53	861.358.595,80	840.042.273,96	835.440.841,07
			di cui già impegnato		(272.843.438,56)	(73.623.490,45)	(35.736.273,72)
			di cui FPV	(5.379.204,50)	(5.623.723,00)	(5.623.723,00)	(5.623.723,00)
			previsioni di cassa	954.804.722,52	1.013.116.625,79		
Tit.2	Spese in conto capitale	917.056.792,05	previsione di competenza	1.319.876.868,27	818.736.552,24	594.855.681,80	82.037.129,61
			di cui già impegnato		(384.691.916,01)	(169.632.971,19)	(0,00)
			di cui FPV	(20.193.706,97)	(20.193.706,97)	(0,00)	(0,00)
			previsioni di cassa	1.347.010.867,09	1.715.599.637,32		
Tit.3	Spese per incremento attività finanziarie	63.653.032,00	previsione di competenza	30.050.000,00	30.030.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
			di cui già impegnato		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			di cui FPV	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsioni di cassa	93.703.032,00	93.683.032,00		
Tit.4	Rimborso Prestiti	24.244.928,66	previsione di competenza	44.368.964,68	47.153.843,14	48.172.819,49	48.638.788,23
			di cui già impegnato		(42.424.858,83)	(47.841.708,38)	(0,00)
			di cui FPV	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsioni di cassa	44.437.220,78	71.398.771,80		
Tit.5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
			di cui già impegnato		(0,00)	(0,00)	(0,00)
			di cui FPV	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsioni di cassa	300.000.000,00	300.000.000,00		
Tit.7	Uscite per conto terzi e partite di giro	36.387.598,04	previsione di competenza	1.601.440.000,00	1.601.390.000,00	1.601.390.000,00	1.601.390.000,00
			di cui già impegnato		(67.251.157,31)	(128.514,67)	(0,00)
			di cui FPV	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
			previsioni di cassa	1.613.545.018,80	1.637.777.598,04		
TOTALE TITOLI		1.282.787.126,63	previsione di competenza	4.142.852.174,48	3.658.668.991,18	3.414.460.775,25	2.897.506.758,91
			di cui già impegnato		(767.211.370,71)	(291.226.684,69)	(35.736.273,72)
			di cui FPV	(25.572.911,47)	(25.817.429,97)	(5.623.723,00)	(5.623.723,00)
			previsione di cassa	4.353.500.861,19	4.831.575.664,95		
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		1.282.787.126,63	previsione di competenza	4.148.361.277,67	3.664.178.094,37	3.419.969.878,44	2.903.015.862,10
			di cui già impegnato		(767.211.370,71)	(291.226.684,69)	(35.736.273,72)
			di cui FPV	(25.572.911,47)	(25.817.429,97)	(5.623.723,00)	(5.623.723,00)
			previsione di cassa	4.353.500.861,19	4.831.575.664,95		

6.1. Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Al fine di garantire il migliore utilizzo delle risorse finanziarie destinate a spese di investimento nella costituzione del FPV al 1° gennaio 2025, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha applicato correttamente il Principio contabile applicato della contabilità finanziaria, avuto riguardo in particolare ai punti 5.4.8 (spese di progettazione) e 5.4.9 (spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori) tenuto conto delle novità introdotte dal D.lgs. n.36/2023 ed inserite nei principi contabili dal DM 10 ottobre 2024 (XVII° correttivo di Arconet).

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2025 sono le seguenti:



	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	
FPV di parte corrente applicato	€ 5.379.204,50
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	€ 20.193.706,97
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	
FPV di entrata per incremento di attività finanziarie	
FPV DETERMINATO IN SPESA	
FPV corrente:	
- quota determinata da impegni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	€ 5.623.723,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	€ 20.193.706,97
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
Fondo pluriennale vincolato di spesa per incremento di attività finanziarie	

Fondo pluriennale vincolato FPV - Fonti di finanziamento

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	€ 5.623.723,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Totale FPV entrata parte corrente	€ 5.623.723,00
FPV in entrata	20.193.706,97
Entrata in conto capitale	
Assunzione prestiti/indebitamento	
Totale FPV entrata parte capitale	20.193.706,97
Totale FPV entrata per incremento di attività finanziarie	€ -
TOTALE	25.817.429,97



6.2 FAL – Fondo anticipazione liquidità

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

6.3. Equilibri di bilancio

L'Organo di revisione ha verificato che l'impostazione del bilancio di previsione 2025-2027 è tale **da garantire** il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2025	COMPETENZA ANNO 2026	COMPETENZA ANNO 2027
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		250.000.000,00		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	5.379.204,50	5.623.723,00	5.623.723,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	895.386.043,23	874.879.362,53	870.840.565,05
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinabili al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	861.358.595,80	840.042.273,96	835.440.841,07
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		5.623.723,00	5.623.723,00	5.623.723,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		80.702.394,01	78.613.625,99	78.354.081,84
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	47.153.843,14	48.172.819,49	48.638.788,23
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A+Q1-AA+B+C-D-E-F)		-13.256.294,40	-13.221.111,11	-13.124.444,44
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	13.866.294,40	13.831.111,11	13.734.444,44
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		366.294,40	331.111,11	234.444,44
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	610.000,00	610.000,00	610.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00



EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	20.193.706,97	20.193.706,97	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(-)	0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attivita' finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	841.829.139,67	617.883.085,94	125.161.574,05
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	13.866.294,40	13.831.111,11	13.734.444,44
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)	1.111.877,84	1.364.129,86	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziaria	(-)	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	610.000,00	610.000,00	610.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estizione anticipata di prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	818.736.552,24 20.193.706,97	594.855.681,80 0,00	82.037.129,61 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attivita' finanziarie <i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	30.000,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale <i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z=P+Q-Q1+J2+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-1.111.877,84	-1.364.129,86	0,00
J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attivita' finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attivita' finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attivita' finanziarie iscritto in entrata	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	1.111.877,84	1.364.129,86	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziaria	(+)	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine <i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine <i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attivita' finanziarie <i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	30.000.000,00 0,00	30.000.000,00 0,00	30.000.000,00 0,00



EQUILIBRIO FINALE						
W = O+J+J1-J2+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y				0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:						
Equilibrio di parte corrente (O)				0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità		(-)		0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.				0,00	0,00	0,00

L'importo di euro 610.000,00 di entrate di parte corrente destinate a spese in conto capitale sono costituite da:

- euro 500.000 incentivo alle funzioni tecniche destinato ad efficientamento informatico ai sensi D.Lgs. 36/2003, art. 45, c. 5
- euro 60.000 interessi da alienazioni alloggi ERP (da reinvestire in investimenti ERP secondo la previsione normativa)
- euro 50.000 entrate da recupero evasione (destinato al finanziamento di specifiche spese in c/capitale per il potenziamento del servizio Entrate, in applicazione del comma 1091, articolo 1, della Legge 145/2018)
- L'importo di euro 13.866.294,40 di entrate in conto capitale destinate a spese corrente sono costituite da:
 - euro 366.294,40 alienazioni del patrimonio immobiliare che finanziano estinzione anticipata di prestiti
 - euro 13.500.000 entrate da permessi a costruire destinate a interventi di manutenzione ordinaria.

L'equilibrio finale è pari a zero.

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2025-2027 **non è stata prevista** l'applicazione avanzo presunto.

6.4. Previsioni di cassa

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa	2022	2023	2024 (presunto)
Disponibilità:	€ 382.185.714,14	€ 321.787.509,47	€ 250.000.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente **si è** dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere;
- il saldo di cassa non negativo **garantisce** il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL;



- le entrate riscosse dagli addetti alla riscossione **vengono versate** presso il conto di tesoreria dell'Ente con la periodicità prevista dalla normativa o dai regolamenti;
- la previsione di cassa relativa all'entrata **è stata effettuata** tenendo conto del *trend* della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto per le relative entrate;
- gli stanziamenti di cassa **comprendono** le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui.

L'Organo di revisione ha verificato che la programmazione dell'Ente **tiene conto** delle transazioni non monetarie correlate alla gestione patrimoniale (esempio: opere a scomputo, conferimenti, etc..).

6.5. Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, L. n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-*bis*, comma 4, D.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

6.6. Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non si è avvalso** della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti da effettuare negli anni 2025/2027 per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.l. 78/2015.

6.7. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha correttamente codificato**, ai fini della transazione elementare, le entrate e le spese ricorrenti e non ricorrenti.

6.8. Nota integrativa

L'Organo di revisione ha verificato che la nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio contabile 4/1.

6.9. Conguagli Fondi Covid-19

Il Comune di Firenze figura tra gli enti in surplus:

l'Organo di revisione ha verificato che le somme da restituire **sono** state stanziare nel 2024 in apposito capitolo iscritto alla missione 01 «Servizi istituzionali, generali e di gestione», Programma 03 «Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato.

L'Ente, peraltro, figura anche tra gli enti in deficit:

l'Organo di revisione ha verificato che tra le entrate **è stato** previsto un capitolo al Titolo 2, tipologia 101 «Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche», categoria «Trasferimenti correnti da amministrazioni centrali», codice E.2.01.01.01.001 *Trasferimenti correnti da Ministeri* per l'importo che deve essere incamerato per le annualità 2025, 2026 e 2027.



7. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI

7.1 Entrate

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2025-2027, alla luce della manovra disposta dall'Ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

7.1.1. Entrate da fiscalità locale

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0.2% con esenzione per redditi fino a euro 25.000,00.

IMU

L'Ente **ha approvato** le nuove aliquote come da tabella ministeriale.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente e tiene conto dell'integrale esenzione dei beni-merce ai sensi del comma 751:

IMU	Esercizio 2024 (assestato)	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
IMU	147.600.000,00	147.500.000,00	149.500.000,00	150.500.000,00

16

Per la TARI il gettito stimato è il seguente:

TARI	Esercizio 2024 (assestato)	Previsione 2025
TARI	122.740.321,00	129.550.985,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha approvato** il Piano Economico Finanziario per gli anni 2024-2025 secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA).

La determinazione della TARI per il 2024 ed il 2025 è stata decisa dall'ATO Toscana Centro ed è contenuta nel piano economico finanziario 2024-2025 approvato dall'Amministrazione nel 2024 con Deliberazione Consiglio Comunale n. 44/2024.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- la modalità di commisurazione è stata fatta sulla base del criterio medio - ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti;
- la disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale;
- il pagamento della TARI **avviene** tramite il sistema PagoPA e/o con F24.



Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, l'Ente ha istituito i seguenti tributi

Altri Tributi	Esercizio 2024 (assestato)	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
Imposta di soggiorno	77.000.000,00	82.000.000,00	82.000.000,00	83.000.000,00
Totale	77.000.000,00	82.000.000,00	82.000.000,00	83.000.000,00

L'Ente, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.lgs. n.23/2011).

L'Organo di revisione ha verificato che il riversamento dell'imposta di soggiorno da parte dei soggetti gestori che, ai sensi dell'art.4 comma 1 ter del D.lgs. n.23/2011 sono i responsabili del pagamento dell'imposta, **avviene** tramite il sistema pago PA e con mod. F24.

7.1.2. Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Titolo 1 - recupero evasione	ASSESTATO 2024	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
Recupero evasione IMU	16.700.000,00	16.700.000,00	17.000.000,00	17.000.000,00
Recupero evasione TARI	13.000.000,00	13.000.000,00	12.500.000,00	12.000.000,00
Recupero evasione ICI	300.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00

7.1.3. Trasferimenti erariali e attribuzioni di risorse

L'Organo di revisione ha verificato gli importi inseriti nel titolo 2 di entrata come trasferimenti correnti **corrispondono** con quanto indicato nel sito web della finanza locale tra le spettanze per la tipologia 101 e per le altre tipologie i valori inseriti **sono supportati** da idonea documentazione e relativa motivazione.

7.1.4. Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono pari ad euro 105.000.000 per ogni annualità.

Con successivo atto di Giunta l'Ente dovrà destinare tali proventi in conformità alle prescrizioni normative.

L' Organo di revisione ha verificato che l' Ente **ha** provveduto alla certificazione al Ministero dell'Interno dell'utilizzo delle sanzioni al codice della strada per gli esercizi precedenti.



7.1.5. Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
Canoni di locazione	49.945.645,55	51.445.645,55	51.445.645,55
Fitti attivi e canoni patrimoniali	22.393.600,00	22.695.400,00	22.715.600,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	72.339.245,55	74.141.045,55	74.161.245,55

7.1.6. Proventi dei servizi pubblici e vendita di beni

Il dettaglio delle previsioni di proventi dei servizi dell'Ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

TABELLA 11-c

Proventi dei servizi pubblici e vendita dei beni	Assestato 2024	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
Vendita di beni (E.3.01.01.01.000)	-	-	-	-
Vendita di servizi (E.3.01.02.01.000)	51.859.048,38	57.101.454,00	59.266.454,00	59.766.454,00

7.1.7. Canone unico patrimoniale

Il dettaglio delle previsioni dei proventi derivanti dal Canone Unico Patrimoniale è il seguente:

Titolo 3	ASSESTATO 2024	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
Canone Unico Patrimoniale	€ 38.000.000,00	€ 41.500.000,00	€ 42.500.000,00	€ 45.000.000,00

7.1.8. Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2025	€ 17.750.000,00	€ 13.500.000,00	€ 4.250.000,00
2026	€ 19.250.000,00	€ 13.500.000,00	€ 5.750.000,00
2027	€ 19.750.000,00	€ 13.500.000,00	€ 6.250.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **rispetta** i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n. 232/2016 art.1 comma 460 e smi e dalle successive norme derogatorie.



7.2 Spese per titoli e macro aggregati

Le previsioni degli esercizi 2025 per macro-aggregati di spesa corrente è la seguente:

TITOL0 1 - Spese correnti per macroaggregati	2025	%
1 - Redditi da lavoro dipendente	176.290.964,94	20,47
2 - Imposte e tasse a carico dell'ente	10.552.883,86	1,23
3 - Acquisto di beni e servizi	500.348.825,45	58,09
4 - Trasferimenti correnti	50.049.967,61	5,81
5 - Trasferimenti di tributi	0,00	0,00
6 - Fondi perequativi	0,00	0,00
7 - Interessi passivi	15.156.796,81	1,76
8 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00
9 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	8.569.951,00	0,99
10 - Altre spese correnti	100.389.206,13	11,65
Totale	861.358.595,80	100,00

7.2.1 Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale è **contenuto** entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Ente, laddove ne ricorrano i presupposti, **ha previsto** incrementi della spesa di personale nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5 del decreto 17 marzo 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno, attuativo dell'art. 33, co. 2 del d.l. 34/2020).

In tale caso, l'Organo di revisione, ove ne ricorrano le condizioni, **ha effettuato** l'asseverazione dell'equilibrio pluriennale di bilancio tenuto conto delle indicazioni espresse dalla Corte dei conti, sezioni Riunite in sede giurisdizionale, sentenza 7/2022.

L'Organo di revisione ha verificato che nelle previsioni **sono stati** considerati gli aumenti contrattuali del triennio 2022-2024.

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa pari a euro € 176.426.599,64 per il 2025, € 175.466.993,82 per il 2026, € 176.056.499,85 per il 2027 relativa al macro-aggregato "redditi



da lavoro dipendente” prevista per gli esercizi 2025-2027, **tiene conto** di quanto indicato nel DUP ed è **coerente**:

- con il limite della spesa di personale disposto dall’art. 1 comma 557 della Legge n.296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad euro € 158.500.570,22, considerando l’aggregato rilevante comprensivo dell’IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali), come risultante da documentazione agli atti d’ufficio;
- dei vincoli disposti dall’art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell’anno 2009 di euro 7.453.868, come risultante da documentazione agli atti d’ufficio.

L’Organo di revisione ha verificato che l’Ente **ha predisposto** la pianificazione del fabbisogno del personale 2025-2027 in maniera coerente ai progetti del PNRR.

L’Organo di revisione ha verificato che l’Ente **non prevede** di assumere personale a tempo determinato, in deroga agli ordinari limiti, ai sensi di quanto previsto dall’articolo 31-bis del D.L. 152/2021.

7.2.2 Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall’articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

L’importo massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2025-2027 è di euro 5.000.000,00.

L’Organo di revisione ha verificato che l’Ente, ai sensi dell’art. 89 del TUEL, **si è dotato** di un regolamento per l’affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall’art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

7.3 Spending review

L’Organo di revisione ha verificato che l’Ente:

- **ha stanziato** le risorse relative alla *spending review* di cui al D.M. 29.3.2024 Legge n. 178/2020 art 1, c. 850 e 853);
- **ha stanziato** le risorse relative alla *spending review* di cui al DM 30.9.2024 (L. 213/2023 art.1 commi 533,534,535);

7.4. Spese in conto capitale

Le spese in conto capitale da finanziare con entrate di competenza 2025-2027 previste sono pari:

- per il 2025 ad euro 434.438.149,40;
- per il 2026 ad euro 471.683.435,11;
- per il 2027 ad euro 81.839.156,61.



L'Organo di revisione ha verificato che le opere di importo superiore a euro 150.000,00 **sono state** inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione per l'esercizio 2025 delle spese in conto capitale di importo superiore a euro 150.000,00 **corrisponde** con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione è allegato un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento, che si riepiloga successivamente:

PIANO TRIENNALE INVESTIMENTI 2025-27					
RIEPILOGO ENTRATE PER TIPO DI FINANZIAMENTO					
CODICE ENTRATA	TIPO FINANZIAMENTO	2025	2026	2027	TOTALE 2025 - 2027
0	AVANZO DI BILANCIO	550.000,00	550.000,00	550.000,00	1.650.000,00
2	MUTUI A CARICO DEL COMUNE	58.737.782,01	60.504.749,65	54.977.764,77	174.220.296,43
3	AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00	0,00	0,00
4	PROVENTI DA PERMESSI A COSTRUIRE	4.250.000,00	5.750.000,00	6.250.000,00	16.250.000,00
499	CONCESSIONI EDILIZIE-OPERE A SCOMPUTO	5.500.000,00	1.000.000,00	0,00	6.500.000,00
5	TRASFERIMENTI DALLO STATO	149.621.041,36	139.743.904,72	172.000,00	289.536.946,08
6	TRASFERIMENTI DALLA REGIONE	158.493.521,16	153.613.794,10	2.052.964,84	314.160.280,10
7	PROVENTI DA ALIENAZIONI VINCOLATE (ex LEGGE 560/93)	160.000,00	160.000,00	160.000,00	480.000,00
8	TRASFERIMENTI DA ALTRI SOGGETTI	31.364.546,31	16.984.689,50	1.000.000,00	49.349.235,81
899	TRASFERIMENTI DA PRIVATI (MONETIZZAZIONE IN OPERE)	0,00	0,00	0,00	0,00
9	TRASFERIMENTI DA ALTRI ENTI PUBBLICI	3.536.017,03	6.310.000,00	20.000,00	9.866.017,03
14	PROVENTI DA ALIENAZIONI MOBILIARI E IMMOBILIARI NON VINCOLATE	3.296.649,60	2.980.000,00	2.110.000,00	8.386.649,60
1499	ALIENAZIONI A FRONTE DI PERMUTE	604.330,08	0,00	0,00	604.330,08
17	PROJECT FINANCING e CONCESSIONI	0,00	68.036.421,49	0,00	68.036.421,49
20	TRASFERIMENTI DA UNIONE EUROPEA	0,00	0,00	0,00	0,00
21	TRASFERIMENTI VINCOLATI PER LEGGE	60.000,00	60.000,00	60.000,00	180.000,00
22	DONAZIONI	1.100,00	0,00	0,00	1.100,00
23	OPERE REALIZZATE DA PRIVATI	18.261.136,85	15.987.849,65	14.484.400,00	48.733.386,50
	TOTALE PIANO INVESTIMENTI	434.438.149,40	471.683.435,11	81.839.156,61	987.954.663,12



Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2025-2027 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

Investimenti senza esborsi finanziari	2025	2026	2027
Opere a scomputo di permesso di costruire	5.500.000,00	1.000.000,00	0,00
Permute	604.330,08	0,00	0,00
Project financing	0,00	68.036.421,49	0,00
TOTALE	6.104.330,08	69.036.421,49	0,00

8. FONDI E ACCANTONAMENTI

8.1. Fondo di riserva di competenza

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macro aggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2025 - euro 2.650.460,34 pari allo 0,3% delle spese correnti;

anno 2026 - euro 2.579.922,45 pari allo 0,3% delle spese correnti;

anno 2027 - euro 2.576.272,09 pari allo 0,3% delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

8.2. Fondo di riserva di cassa

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente nella missione 20, programma 1 **ha stanziato** il fondo di riserva di cassa per un importo pari ad euro 2.650.460,34;
- la consistenza del fondo di riserva di cassa **rientra** nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

8.3. Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato che:

- nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

- euro 80.702.394,01 per l'anno 2025;
- euro 78.613.625,99 per l'anno 2026;
- euro 78.354.081,84 per l'anno 2027;



L'Organo di revisione ha verificato:

- la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.
- che l'Ente **ha utilizzato** il metodo ordinario della media semplice;
- che l'Ente **si è avvalso** della c.d. "regola del +1" come da FAQ 26/27 di Arconet e come anche indicato nell'esempio n. 5 del principio contabile All. 4/2 (alla luce delle indicazioni contenute nell'aggiornamento dello stesso principio in seguito al DM del 25/07/2023) che prevede la possibilità di determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente;
- l'Ente ai fini del calcolo della media **si è avvalso** nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis, DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per gli anni 2025-2027 risulta dai prospetti di cui al paragrafo: "Composizione dell'accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE)", del volume "Bilancio Finanziario", allegato B della proposta di deliberazione.

8.4. Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato che:

- lo stanziamento del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio) è **congruo**.
- ai fini della verifica della congruità dello stanziamento alla missione 20 del Fondo rischi contenzioso, l'Ente **ha predisposto** un elenco di giudizi in corso, con connesso censimento delle rispettive probabilità di soccombenza;
- l'Ente **ha provveduto** a stanziare nel bilancio 2025-2027 accantonamenti in conto competenza per altre spese potenziali.

Nella missione 20, programma 3, sono previsti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
	Importo	Importo	Importo
Fondo rischi contenzioso	€ 1.000.000,00	€ 1.500.000,00	€ 1.500.000,00
Accantonamenti per indennità fine mandato	€ 13.800,00	€ 13.800,00	€ 13.800,00
Accantonamento spesa per concorso a finanza pubblica legge bilancio 2025	€ 2.000.000,00	€ 4.000.000,00	€ 4.000.000,00
Altri accantonamenti per oneri da fidejussioni	€ 346.828,78	€ 330.828,78	€ 330.828,78



8.5. Fondo garanzia debiti commerciali

L'Ente al 31.12.2024 **rispetterà** i criteri previsti dalla norma, e pertanto **non è tenuto** ad effettuare l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

9. INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art. 203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento **sono** accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2).

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Indebitamento	2025	2026	2027
Residuo debito (+)	503.492.060,88	503.203.464,59	509.209.641,60
Nuovi prestiti (+)	46.829.746,85	54.143.496,50	44.365.000,00
<i>di cui da rinegoziazioni</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Prestiti rimborsati (-)	46.787.548,74	47.841.708,38	48.404.343,79
Estinzioni anticipate (-)	330.794,40	295.611,11	198.944,44
<i>di cui da rinegoziazioni</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	503.203.464,59	509.209.641,60	504.971.353,37
Sospensione mutui da normativa emergenziale *	0	0	0

L'Organo di revisione ha verificato che l'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale **risulta** compatibile per gli anni 2025, 2026 e 2027 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Oneri finanziari per amm.to prestiti e rimborso in quota capitale	2025	2026	2027
Oneri finanziari	15.001.796,81	15.170.108,93	15.453.609,48
Quota capitale	46.787.548,74	47.841.708,38	48.404.343,79
Totale fine anno	61.789.345,55	63.011.817,31	63.857.953,27

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa per gli anni 2025, 2026 e 2027 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 45.625.515,22 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2025	2026	2027
Interessi passivi	15.001.796,81	15.170.108,93	15.453.609,48
Entrate correnti	846.128.384,35	865.436.409,38	895.386.043,23
% su entrate correnti	1,77%	1,75%	1,73%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **prevede** l'estinzione anticipata di prestiti, per un importo di € 330.794,40 nel 2025, di € 295.611,11 nel 2026 ed € 198.944,44 nel 2027 per un totale di € 825.349,95.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha previsto** in bilancio il ricorso all'indebitamento per il finanziamento di "debiti fuori bilancio".

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:



N°	Società	Delibera di Consiglio	Istituto Mutuante	Importo Mutuo (in euro)	Data Contratto	Inizio Ammortamento	Termine garanzia fideiussoria
1	UISP Comitato di Firenze per Pavoniere	59/615 del 01/10/2007 e 63/507 del 23/12/2019	Istituto per il Credito Sportivo	1.743.000,00	17/11/2007	01/06/2008	30/04/2028
2	Audace Legnaia	11/70 del 21/03/2011	Istituto per il Credito Sportivo	410.000,00	23/05/2011	01/06/2011	31/05/2027
3	Pino Dragons	12/85 del 21/03/2011 e 20/137 del 18/04/2011	Istituto per il Credito Sportivo	647.900,00	23/05/2011	01/12/2011	30/11/2027
4	Kodokan	70/629 del 23/12/2013	Istituto per il Credito Sportivo	670.000,00	24/12/2013	01/04/2015	31/03/2031
5	Aletica Castello	65/745 del 15/12/2014	Banca di Credito Cooperativo di Pontassieve Soc. Coop.	335.000,00	24/12/2014	23/12/2015	22/12/2029
6	Firenze Ovest	63/763 del 19/12/2016	Banco Fiorentino - Mugello - Impruneta - Signa Soc. Coop.	100.000,00	30/12/2016	01/01/2017	30/12/2025

10. ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione ha verificato che tutte le società partecipate hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2023; relativamente agli altri organismi partecipati risulta che la Fondazione "Istituto tecnico superiore per tecnologie innovative per i beni e le attività culturali-Turismo Arte e Beni culturali TAB" porrà in approvazione il bilancio 2023 entro l'anno.

L'Organo di revisione prende atto che:



- l'Ente non ha società in perdita nell'esercizio 2023
- i seguenti organismi partecipati presentano le perdite indicate:

Fondazione Teatro della Toscana	1.839.180,00
Fondazione Marini San Pancrazio	23.765,00
Fondazione Michelucci	40.939,00
Associazione Teatro Puccini	36.195,00

La Relazione sul governo societario predisposta dalle società a controllo pubblico controllate dall'Ente contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. 175/2016 tenuto conto delle novità introdotte dal "Codice della Crisi" - D.lgs. 12 gennaio 2019.

Accantonamento a copertura di perdite

Nell'esercizio 2023 nessuna società partecipata ha conseguito perdite né ricorrono le fattispecie previste dal comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.lgs. 175/2016)

L'annuale provvedimento motivato di analisi dell'assetto complessivo delle società in cui l'Ente detiene partecipazioni, dirette o indirette, con piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. n.175/2016 è stato predisposto dagli uffici e sta seguendo l'iter per l'approvazione. Il Piano di Razionalizzazione 2023 è stato approvato con deliberazione di Consiglio comunale numero 54 del 20/12/2023.

L'Ente ha provveduto, altresì, alla redazione della relazione ex articolo 30 del D.lgs. n.201/2022 anch'essa in corso di approvazione. La parte riferita ai SPL in affidamento a società *in house* costituirà appendice al Piano di Razionalizzazione 2024.

Si segnala che rimane in corso la procedura di liquidazione, attiva dal 28.06.2012, della società Bilancino Srl alla quale il Comune di Firenze partecipa con una quota dell'8,77%. Come indicato dal liquidatore, è stimato che la procedura di liquidazione non sarà chiusa prima della fine dell'anno 2024. La società è priva di dipendenti.

Garanzie rilasciate

L'Ente non ha rilasciato garanzie a favore degli organismi partecipati dall'Ente.

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.lgs. n.175/2016)



L'Ente ha fissato, con proprio provvedimento motivato, obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società a controllo pubblico con i seguenti provvedimenti:

- DPC/2024/00082 - 2024/00083 - Approvazione del DUP 2025-2027 e contestuale presa d'atto della avvenuta verifica dello stato di attuazione del DUP 2024-2026 al primo semestre 2024;
- Deliberazione CC n. 5 del 29.1.2024 – Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;
- Per le società sottoposte a controllo analogo congiunto da parte di una pluralità di soci, gli indirizzi sono stati condivisi e adottati nell'ambito dei pertinenti organismi di controllo analogo.

A tal riguardo, l'Organo di revisione rileva che gli obiettivi sono opportunamente approfonditi e articolati in relazione ai risultati degli esercizi precedenti.

11. PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente si è dotato di soluzioni organizzative idonee per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei fondi PNRR, anche mediante modifiche ai regolamenti interni.

L'Organo di revisione ha verificato che la gestione dei progetti del PNRR **non produce** effetti negativi sull'equilibrio di cassa dell'Ente.

L'Organo di revisione prende atto della deliberazione di Giunta n. 369 del 6/09/2024 ad oggetto "Stato dell'arte progetti PNRR e PNC a Firenze. Presa d'atto dello stato di attuazione dei progetti finanziati al 1° semestre 2024".

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** predisposto appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa e di tutti gli atti e la relativa documentazione giustificativa su supporti informatici adeguati rendendoli disponibili per le attività di controllo e audit.

12. CONCLUSIONI

In relazione a quanto esposto nel presente parere, richiamato l'art. 239 TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente e all'ultimo rendiconto approvato;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.



L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2024-2026 e sui documenti allegati.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

(firmato digitalmente)

DOTT. ANDREA BONECHI - Presidente

DOTT. DANIELA ROMOLI

RAG. SILVANO NIERI